

CANADA

PROVINCE DE QUÉBEC  
DISTRICT DE MONTRÉAL  
N° 500-06-001005-194

**Chambre des actions collectives  
COUR SUPÉRIEURE**

**FEMMES AUTOCHTONES DU QUÉBEC INC.**

- et -

**ISABELLE PAILLÉ**

Demanderesses

c.

**PROCUREUR GÉNÉRAL DU CANADA**

Défendeur

---

**DEMANDE INTRODUCTIVE D'INSTANCE MODIFIÉE**  
(Art. 583 C.p.c.)

---

**AU SOUTIEN DE LEUR DEMANDE INTRODUCTIVE D'INSTANCE, LES DEMANDERESSES EXPOSENT RESPECTUEUSEMENT CE QUI SUIT :**

**I. Introduction**

1. Cette action collective concerne la discrimination fondée sur le sexe contenue dans les règles d'inscription au Registre des Indiens, telles que prévues par la *Loi sur les Indiens* avant les amendements de 2017. Le gouvernement fédéral savait que ces règles étaient clairement discriminatoires (...), mais a omis de les corriger par les amendements adoptés en 2010, les corrigeant seulement par les amendements de 2017.
2. Les dispositions discriminatoires de la *Loi sur les Indiens* ont empêché plusieurs personnes, incluant les descendant·e·s de femmes autochtones ayant perdu leur statut par mariage avant 1985, d'avoir droit au statut indien ainsi que, notamment, aux soins et aux services auxquels elles auraient eu droit si elles avaient eu le statut indien. Cette action vise donc à obtenir des dommages-intérêts pour indemniser les préjudices subis par les membres du groupe ci-après décrit, défendre le droit à l'égalité garanti par la *Charte canadienne des droits et libertés* et (...) dissuader le Canada contre toute nouvelle violation.

## II. Le jugement d'autorisation

3. Le 15 juin 2023, la Cour supérieure du Québec rend un jugement autorisant l'exercice de l'action collective contre le défendeur pour le compte des personnes faisant partie du groupe ci-après décrit :

**A. Catégorie A (les petits-enfants d'une femme indienne ayant perdu son statut par mariage, s'ils sont nés avant le 17 avril 1985 ou d'un mariage formé avant cette date, ainsi que leurs descendant·e·s direct·e·s)**

1. Tout individu au Canada :

- a) dont la grand-mère a perdu le statut d'Indienne à la suite de son mariage à un non-Indien avant le 17 avril 1985;

et

- b) dont le seul parent indien était éligible au statut d'Indien en vertu de l'alinéa 6(1)c.1) de la *Loi sur les Indiens*, telle qu'amendée en 2010 (*Loi sur l'équité entre les sexes relativement à l'inscription au registre des Indiens*, L.C. 2010, c. 18);

et

- c) qui est lui-même éligible au statut d'Indien en vertu de l'alinéa 6(1)c.2) de la *Loi sur les Indiens*, telle qu'amendée en 2017 (*Loi modifiant la Loi sur les Indiens pour donner suite à la décision de la Cour supérieure du Québec dans l'affaire Descheneaux c. Canada (Procureur général)*, L.C. 2017, c. 25);

et

- d) qui a eu un enfant inéligible au statut d'Indien avant l'entrée en vigueur de la *Loi sur les Indiens* telle qu'amendée en 2017;

2. de même que ses ascendant·e·s indien·e·s;

3. de même que ses descendant·e·s qui sont eux-mêmes éligibles au statut d'Indien en raison des amendements à la *Loi sur les Indiens* adoptés en 2017.

**B. Catégorie B (les femmes nées hors mariage d'un Indien et d'une non-Indienne et leurs descendant·e·s direct·e·s)**

1. Toute femme au Canada :

a) née hors mariage d'un Indien et d'une non-Indienne avant le 17 avril 1985;

et

b) qui est devenu éligible au statut d'Indien en vertu du paragraphe 6(2) de la *Loi sur les Indiens* à la suite des amendements de 1985 à cette loi;

et

c) qui était éligible au statut d'Indien en vertu de l'alinéa 6(1)c.3) de la *Loi sur les Indiens*, telle qu'amendée en 2017;

2. de même que ses ascendant·e·s indien·ne·s;

3. de même que ses descendant·e·s en ligne directe qui sont éligibles au statut d'Indien raison des amendements à la *Loi sur les Indiens* adoptés en 2017.

**C. Catégorie C (les mineur·e·s émancipé·e·s et leurs descendant·e·s direct·e·s)**

1. Tout individu au Canada :

a) dont le père est Indien ou non déclaré et dont la mère a perdu le statut d'Indienne à la suite de son mariage à un non-Indien avant le 17 avril 1985;

et

b) qui a lui-même perdu le statut d'Indien en raison du mariage de sa mère à un non-Indien après la naissance de cet individu et avant sa majorité;

et

c) qui a recouvré son statut d'Indien en vertu de l'alinéa 6(1)c) de la *Loi sur les Indiens*, à la suite des amendements de 1985 à cette loi;

2. de même que ses ascendant·e·s indien·ne·s;

3. de même que ses descendant·e·s en ligne directe au premier degré qui étaient eux-mêmes éligibles au statut d'Indien en vertu de l'alinéa 6(1)c.01) de la *Loi sur les Indiens* telle qu'amendée en 2017 ou ses autres descendant·e·s en ligne directe qui sont éligibles raison des amendements à la *Loi sur les Indiens* adoptés en 2017.

4. Dans ce jugement, la Cour attribue à la demanderesse Femmes Autochtones du Québec le statut de représentante et à la demanderesse Isabelle Paillé le statut de membre désignée aux fins d'exercer l'action collective pour le compte du groupe décrit ci-dessus.

### **III. Les parties**

#### **A. La représentante Femmes Autochtones du Québec**

5. Femmes Autochtones du Québec Inc. (« FAQ ») est une association personnifiée sans but lucratif fondée en 1974 dont la mission principale est de représenter et défendre les intérêts des femmes autochtones, de leurs familles et de leurs communautés à travers le Québec, tel qu'il appert de la constitution et des règlements généraux de FAQ, datés d'avril 2023, produits au soutien de la présente comme pièce **DII-1**.
6. Femmes Autochtones du Québec est constituée d'un Conseil des élues comptant dix-sept (17) membres : la présidente (1), dix (10) représentantes des Nations, une représentante (1) des femmes autochtones vivant en milieu urbain, une (1) représentante des jeunes, une (1) représentante des aînées, une (1) représentante des employées, l'administratrice générale (1) et l'administratrice adjointe (1).
7. Les représentantes siégeant au Conseil des élues sont élues au sein de leur nation respective, et les membres du conseil exécutif sont élues en assemblée générale.
8. Son siège social est situé dans la réserve indienne de Kahnawake.

#### **B. La membre désignée Isabelle Paillé**

9. La membre désignée Isabelle Paillé occupe le poste de coordonnatrice pour la promotion de la non-violence et le réseau des maisons d'hébergement auprès de FAQ depuis novembre 2012.
10. La membre désignée Isabelle Paillé a obtenu le statut indien avec l'entrée en vigueur de la *Loi favorisant l'équité entre les sexes relativement à l'inscription au registre des Indiens en donnant suite à la décision de la Cour d'appel de la Colombie-Britannique dans l'affaire McIvor v. Canada (Registrar of Indian and Northern Affairs)*, L.C. 2010, c. 18 (*Loi de 2010*, aussi connue sous le vocable de « projet de loi C-3 »).
11. Ses enfants n'étaient pas éligibles à l'inscription au Registre des Indiens avant l'entrée en vigueur de la *Loi modifiant la Loi sur les Indiens pour donner suite à la décision de la Cour supérieure du Québec dans l'affaire Descheneaux c. Canada (Procureur général)*, L.C. 2017, c. 25 (*Loi de 2017*, aussi connue sous le vocable de « projet de loi S-3 »).

### **C. Le défendeur**

12. Le défendeur Procureur général du Canada est, en vertu des articles 2 et 23(1) de la *Loi sur la responsabilité civile de l'État et le contentieux administratif*, L.R.C., 1985, c. C-50, le représentant de Sa Majesté le Roi du Chef du Canada (ci-dessous le « gouvernement fédéral » ou le « Canada »), et possède un bureau régional à Montréal.
13. Le Procureur général du Canada représente aussi le ministre des Services aux Autochtones, créé par la *Loi no. 1 d'exécution du budget de 2019*, L.C. 2019, c. 29, art. 336, lequel est chargé de l'administration de la *Loi sur les Indiens* en vertu de l'article 3 de la même loi et plus particulièrement des règles d'inscription au Registre des Indiens.

## **IV. Le contexte historique, législatif et judiciaire**

### **A. Les lois**

#### **1. Avant 1850**

14. Avant 1850, le « statut indien » n'était pas défini dans les lois coloniales de l'Amérique du Nord Britannique et chaque peuple autochtone décidait lui-même des règles d'appartenance à la communauté.
15. L'appartenance à la communauté s'obtenait de diverses façons, notamment par la naissance, le mariage, l'adoption ou la résidence, sans distinction entre les sexes.
16. Par exemple, l'effectif d'un peuple autochtone pouvait comprendre les enfants nés d'unions entre des étrangers qui s'unissaient à des membres de la nation.

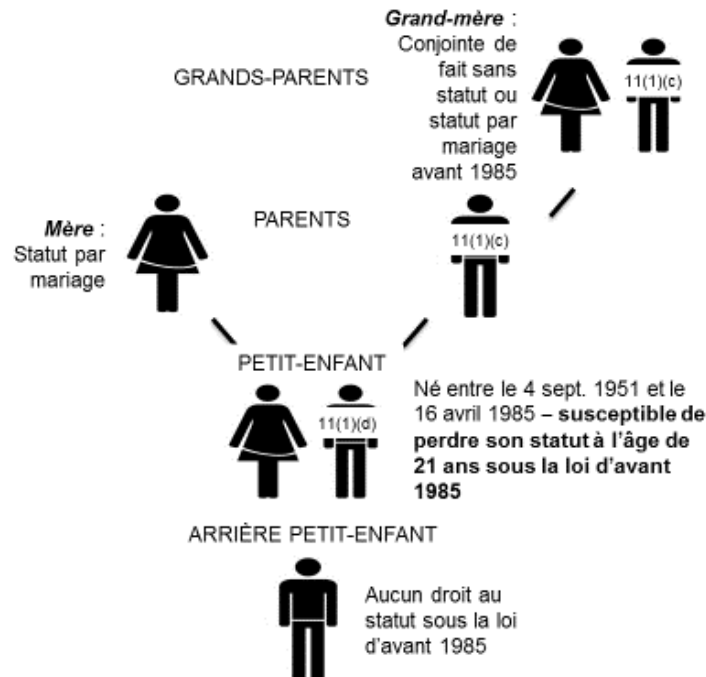
#### **2. De 1850 à la Loi de 1985**

17. En 1850, dans l'*Acte pour mieux protéger les terres et les propriétés des sauvages dans le Bas-Canada*, Statuts provinciaux du Canada, 1850, chapitre 42, à l'article V, la législature du Canada-Uni a pour la première fois défini le terme « Sauvage » pour le Bas-Canada (future province de Québec) à des fins reliées au droit de propriété, de possession ou d'occupation des terres des Indiens, lui donnant un sens large inspiré des critères des peuples autochtones afin qu'il puisse englober non seulement les personnes « sauvages pur sang » appartenant à une tribu indienne, mais aussi « toutes les personnes mariées à des sauvages, et résidant parmi eux, et les descendants des dites personnes ».
18. L'année suivante, l'*Acte pour abroger et amender un acte intitulé : Acte pour mieux protéger les terres et les propriétés des sauvages dans le Bas-Canada*, Statuts provinciaux du Canada, 1851, chapitre 59, à l'article 2, a modifié la loi de 1850 pour exclure de la définition de « Sauvage » les non-Indiens qui épousaient une Indienne, mais a continué à considérer leurs enfants comme Indiens.

19. En 1867, le paragraphe 91(24) de l'*Acte de l'Amérique du Nord britannique, 1867*, 30 et 31 Vict. c. 3, a conféré au Parlement l'autorité législative exclusive sur « les Indiens et les terres réservées aux Indiens ».
20. En 1869, dans l'*Acte pourvoyant à l'émancipation graduelle des Sauvages, à la meilleure administration des affaires des Sauvages, et à l'extension des dispositions de l'acte trente-et-un Victoria, chapitre quarante-deux*, S.C. 1869, c. 6, à l'article 6, le Parlement fédéral a retranché le statut indien et le statut de membre de leur communauté d'origine aux Indiennes mariées « à un autre qu'un Sauvage », de même qu'à leurs enfants.
21. En 1876, cependant, dans l'*Acte pour amender et refondre les lois concernant les Sauvages*, Lois refondues du Canada, 1876, chapitre 18, à l'article 3, le Parlement a décidé qu'un homme Indien transmettrait dorénavant son statut indien à sa femme, Indienne ou non, et à ses enfants.
22. Les dispositions des Lois de 1869 et 1876 attribuant des effets différents aux mariages exogames sur le statut indien, selon qu'il s'agit d'Indiennes ou d'Indiens, ont été maintenues dans les refontes subséquentes de la *Loi sur les Indiens* jusqu'à la *Loi de 1985*.
23. Les articles 5 et suivants de la *Loi sur les Indiens* de 1951 (L.C. 1951, c. 29), ont instauré le Registre des Indiens – en sus des listes de bande existantes – et, comme condition préalable au statut indien et aux bénéfices rattachés à ce statut, l'inscription audit Registre selon les règles établies par la *Loi sur les Indiens*.
24. Les règles d'inscription de la *Loi sur les Indiens* de 1951 prévoyaient notamment :
  - a. que si les Indiennes épousaient un non-Indien :
    - i. elles continuaient à perdre le statut indien, leur appartenance à leur bande d'origine, leur droit de résider dans une réserve indienne et leur capacité de transmettre le droit à l'inscription au Registre des Indiens à leurs descendants : al. 12(1)b);
    - ii. elles risquaient en outre, (...) sur rapport de leur mariage par le Ministre des Affaires indiennes, (...) d'être déclarées avoir été « émancipées » à compter de leur mariage, auquel cas elles étaient réputées ne pas être Indiennes aux fins de la *Loi sur les Indiens* ou de toute autre loi : par. 108(2);
    - iii. à partir de 1956, tous (...) leurs enfants étaient émancipés à compter de la date du mariage : par. 108(2), tel qu'amendé;
  - b. que les garçons nés hors mariage d'un Indien et d'une non-Indienne avaient droit à l'inscription au Registre des Indiens, sans prévoir que les filles nées d'une union semblable y avaient droit : paragraphe 11(c) tel qu'interprété par l'arrêt *Martin v. Chapman*, [1983] 1 R.C.S. 365;

- c. qu'une personne née d'un mariage contracté après le 4 septembre 1951 perdait son statut indien à l'âge de 21 ans si sa mère avait obtenu le statut indien par mariage avec un Indien et si sa grand-mère paternelle n'était pas née avec le droit d'être inscrite au Registre des Indiens : sous-al. 12(1)a)(iv) (règle dite « mère grand-mère » ou de la « double mère »);

### La règle « mère grand-mère » : 1951-1985



- d. que sous réserve de la règle « mère grand-mère » énoncée au sous-paragraphe c. ci-dessus, les Indiens continuaient à conférer le statut indien (dorénavant appelé « le droit à l'inscription au Registre des Indiens ») à leur épouse non indienne et à leurs enfants : par. 11d) et f).
25. Une modification apportée à la *Loi sur les Indiens* en 1956 a donc permis au gouvernement fédéral d'étendre l'émancipation des Indiennes ayant épousé un non-Indien à tous les enfants de celles-ci, mêmes ceux qui étaient nés avant le mariage et bénéficiaient auparavant du statut indien : L.C. 1956, c. 40, art. 26.
  26. Les refontes de 1952 et de 1970 ont maintenu dans la *Loi sur les Indiens* les mêmes règles d'inscription au Registre des Indiens et les mêmes règles d'exclusion de celui-ci : L.R.C. 1952, c. 149, art. 10, 11, 12, 108; L.R.C. 1970, c. I-6, art. 10, 11, 12, 109.
  27. On pouvait donc constater qu'en vertu des règles établies depuis plus d'un siècle par le Parlement, le statut indien et, depuis l'année 1951, le droit à l'inscription au

Registre des Indiens, dépendaient le plus souvent de la filiation indienne dans la lignée paternelle.

28. Dès 1970, la Commission royale d'enquête sur la situation de la femme au Canada recommandait que « la loi sur les Indiens [sic] soit modifiée de façon à ce qu'une femme indienne qui épouse un homme qui n'est pas indien puisse (a) garder son statut d'Indienne et (b) conférer le statut d'Indien à ses enfants », tel qu'il appert d'un extrait du rapport de la Commission, produit au soutien de la présente comme pièce **DII-2**, à la p. 270.

### 3. La Loi de 1985 (projet de loi C-31)

29. En 1985, le Parlement a adopté la *Loi modifiant la Loi sur les Indiens*, L.C. 1985, c. 27 (la *Loi de 1985*), dans le but proclamé de rendre les règles d'inscription au Registre des Indiens compatibles avec la *Charte canadienne des droits et libertés* et les instruments internationaux, tels la *Convention sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes* et le *Pacte international relatif aux droits civils et politiques*, auxquels le Canada avait souscrit.
30. Toutefois, le Parlement savait, au moment d'adopter la *Loi de 1985*, que celle-ci n'éliminait pas à l'égard des Indiennes et des personnes dont la filiation indienne était dans la lignée maternelle, toutes les causes de discrimination qu'elle était censée éliminer.
31. La *Loi de 1985* a été sanctionnée le 28 juin 1985 mais elle est entrée en vigueur avec effet rétroactif au 17 avril 1985, date d'entrée en vigueur de l'art. 15 de la *Charte canadienne des droits et libertés*.
32. La *Loi de 1985* maintient le contrôle du gouvernement fédéral sur l'attribution du « statut indien », au moyen de l'inscription au Registre des Indiens.
33. Alors que les bandes indiennes pouvaient dorénavant adopter des règles d'appartenance moins restrictives que les règles pour bénéficier du statut indien, les membres ainsi inclus ne devenaient pas des Indiens inscrits et sauf exception, les bandes dont ils devenaient membres ne recevaient pas de fonds du défendeur pour les programmes et services fournis aux membres non inscrits.
34. Les règles d'inscription énoncées à l'article 6 de la *Loi sur les Indiens* tel que modifié par la *Loi de 1985*, ont notamment pour but ou pour effet :
  - a. de préserver l'inscription ou le droit à l'inscription au Registre des Indiens acquis avant l'entrée en vigueur de la *Loi de 1985*;
  - b. d'éliminer l'acquisition ou la perte du statut indien par mariage;
  - c. de permettre l'inscription ou la réinscription au Registre des Indiens des personnes nées avec le statut indien et l'ayant subséquemment perdu en

vertu des règles discriminatoires des versions antérieures de la loi, dont notamment :

- i. les Indiennes ayant marié un non-Indien;
- ii. les enfants inscrits d'Indiennes, rayés du Registre avant la majorité en raison du mariage de leur mère à des non-Indiens;
- iii. les enfants illégitimes d'Indiennes rayés du Registre en vertu du paragraphe 12(2) de la *Loi sur les Indiens* de 1970 ou du paragraphe 11(e) de la *Loi sur les Indiens* de 1951;
- iv. les personnes antérieurement visées par la règle « mère grand-mère »;

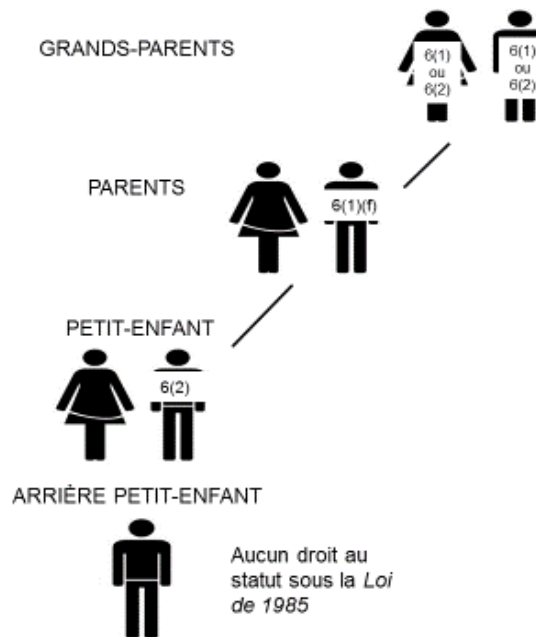
en vertu de l'alinéa 6(1)c) de la *Loi de 1985*;

- d. de permettre l'inscription ou la réinscription d'autres catégories de personnes – dont il ne sera pas question dans le présente litige – qui avaient perdu le statut indien en vertu de certaines règles sur l'émancipation volontaire ou forcée et ce, en vertu des alinéas (6)(1)d) et e); et
  - e. de permettre l'inscription des enfants de ces personnes en vertu du paragraphe 6(2) de la *Loi de 1985* si l'autre parent n'avait pas le statut indien ou en vertu de l'alinéa 6(1)f) si l'autre parent avait aussi le droit d'être inscrit.
35. En vertu de l'article 6 de la *Loi sur les Indiens* tel que modifié par la *Loi de 1985*, le statut indien ne s'acquiert pour l'avenir que par filiation, naturelle ou adoptive, selon l'une ou l'autre des deux (2) catégories suivantes :
- a. le statut « 6(1) » transmissible, pour la personne dont les deux parents ont droit à l'inscription au Registre des Indiens;
  - b. le statut « 6(2) » non transmissible, pour la personne dont l'un des parents a droit à l'inscription au Registre des Indiens avec statut 6(1) et dont l'autre parent n'a pas droit à l'inscription.
36. L'effet de l'abrogation de la règle « mère grand-mère » – tel que l'a constaté la Cour d'appel de la Colombie-Britannique dans l'arrêt *McIvor* discuté ci-dessous – était d'améliorer le statut des enfants d'Indiens ayant épousé des non-Indiennes avant le 17 avril 1985 et d'améliorer la capacité des descendants dans la lignée masculine à transmettre le droit à l'inscription au Registre des Indiens.
37. Dans les faits, sur les quelques 2 000 personnes visées par la règle « mère grand-mère », la vaste majorité a bénéficié d'exemptions accordées à 311 bandes par le gouverneur en conseil à partir du 4 septembre 1972 et seulement une centaine aurait perdu le statut : Ministère des Affaires indiennes et du Nord Canada, *Demographic and Financial Estimates Relating to Sex Discrimination in the Indian*

*Act*, septembre 1982, rapport produit au soutien de la présente comme pièce **DII-3**, à la p. 5.

38. La validité de ces exemptions a toutefois été remise en doute par le Ministre lui-même : Canada, Chambre des communes, *Procès-verbaux et témoignages du Comité permanent des Affaires indiennes et du développement du Nord canadien*, 1<sup>ère</sup> sess., 33<sup>e</sup> légis., fascicule no. 32 (18 avril 1985), produits au soutien de la présente comme pièce **DII-4**, à la p. 32:6.
39. La *Loi de 1985* a donc expressément prévu, au paragraphe 4(2.1), la confirmation rétroactive des exemptions qui ont préservé le statut des individus qui devaient perdre leur droit à l'inscription à 21 ans et ceux qui furent inscrits sous l'alinéa 6(1)a) de la nouvelle loi.
40. Par ailleurs, toutes les personnes inscrites ou ayant droit à l'inscription au Registre des Indiens avant l'entrée en vigueur de la *Loi de 1985* ont droit au statut transmissible en vertu de l'alinéa 6(1)a) de cette loi, même en cas d'erreur : *Marchand v. Canada (Registrar, Indian and Northern Affairs)*, 2000 BCCA 642.
41. La personne qui possède le statut 6(1) peut en toutes circonstances transmettre le droit à l'inscription au Registre des Indiens à son enfant, tandis que celle qui n'a que le statut 6(2) ne peut le faire que si l'autre parent de son enfant a droit à l'inscription.
42. La personne dont un seul parent a droit à l'inscription au Registre des Indiens n'a donc pas droit à l'inscription si le statut du parent est 6(2).
43. Il s'agit là de la règle connue sous le nom de « second generation cut-off », similaire à l'ancienne règle « mère grand-mère » : après deux générations de parents indiens ayant des enfants avec des non-Indiens, la troisième génération n'a pas droit à l'inscription.

### L'inadmissibilité de la seconde génération



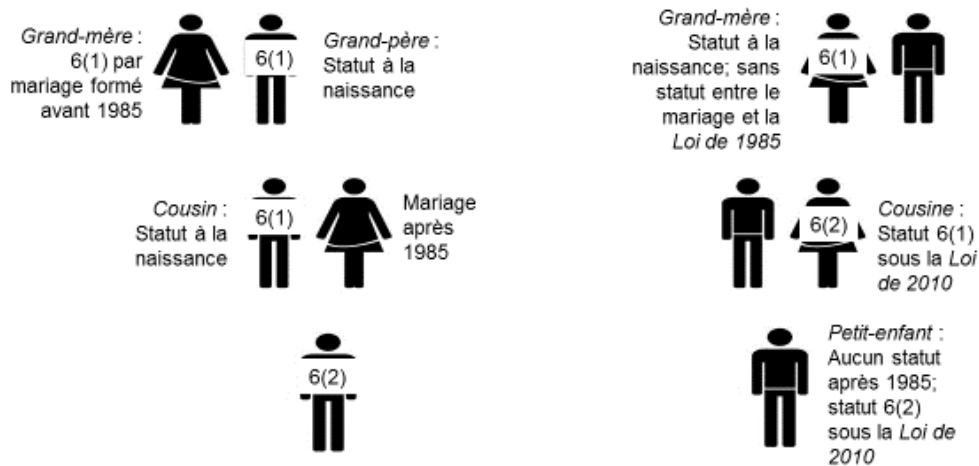
44. En même temps, la préservation du statut indien pour les femmes ayant acquis le droit à l'inscription par mariage à des Indiens a eu pour effet l'imposition de la règle dite « des cousins » :
- les enfants d'un tel mariage avaient deux parents inscrits en vertu de l'alinéa 6(1)a) et étaient eux-mêmes inscrits en vertu du paragraphe 6(1) dans tous les cas;
  - les enfants d'une Indienne ayant perdu son statut par mariage n'avaient qu'un seul parent inscrit, soit leur mère réinscrite sous l'alinéa 6(1)c), et ces enfants étaient inscrits en vertu du paragraphe 6(2);
  - les enfants d'un frère et d'une sœur indiens ayant chacun marié un individu non indien avant 1985 seraient donc des cousins germains avec des statuts différents même s'ils avaient le même nombre de parents nés avec le droit au statut indien.
45. De plus, les fils nés hors mariage avant le 17 avril 1985 d'un Indien et d'une non-Indienne ont préservé leur droit antérieur à l'inscription mais rien n'a été prévu pour leurs sœurs, donnant lieu à la règle dite « des frères et sœurs » :
- les fils d'une telle union étaient inscrits en vertu de l'alinéa 6(1)a) car ils avaient déjà un droit au statut sous l'ancienne loi;
  - les filles nées d'une telle union ont acquis leur droit à l'inscription seulement avec la *Loi de 1985* et puisqu'elles n'avaient qu'un seul parent inscrit, soit leur père, elles ont été inscrites en vertu du paragraphe 6(2);

- c. les frères et sœurs nés des mêmes parents avaient donc des statuts différents.
46. La *Loi de 1985* prévoyait qu'au plus tard deux ans après la sanction de cette loi, le ministre des Affaires indiennes déposerait devant chaque Chambre du Parlement un rapport sur l'application de cette loi et que ce rapport serait examiné par un comité désigné par le Parlement.
47. Le Comité permanent des Affaires indiennes a examiné ce rapport en 1988 et a constaté que la discrimination subsistait dans l'opération des règles d'inscription telles que modifiées par la *Loi de 1985*, notamment par un traitement inégal des frères et sœurs nés des mêmes parents : Canada, Chambre des communes, *Procès-verbaux et témoignages du Comité permanent des affaires autochtones et du développement du Nord*, 2<sup>e</sup> sess., 33<sup>e</sup> légis., fascicule no. 46 (28 juin 1988), dont les extraits sont produits au soutien de la présente comme pièce **DII-5**, à la p. 46:84, recommandation no. 11.

#### 4. La *Loi de 2010* (projet de loi C-3)

48. Les règles d'inscription introduites en 1985 demeurèrent néanmoins inchangées, jusqu'à ce que la Cour d'appel de Colombie-Britannique se penche sur la question.
49. Dans l'arrêt *Mclvor c. Canada (Registrar of Indian and Northern Affairs Canada)*, 2009 BCCA 153, la Cour d'appel de la Colombie-Britannique a jugé que les règles d'inscription au Registre des Indiens, telles que modifiées par la *Loi de 1985*, violaient l'article 15 de la *Charte canadienne des droits et libertés* en créant certaines distinctions discriminatoires fondées sur le sexe.

#### Discrimination contre les femmes ayant regagné leur statut en 1985 et leurs descendants avant l'arrêt *Mclvor*



50. Plus précisément, la Cour d'appel a jugé que :
- a. la règle des cousins était discriminatoire au sens de l'article 15 de la *Charte*;
  - b. dans la mesure où cette discrimination était le résultat de la préservation des droits acquis des femmes ayant obtenu leur statut par mariage avant la *Loi de 1985*, la discrimination était néanmoins justifiée en vertu de l'article premier de la *Charte*;
  - c. la discrimination ne pouvait toutefois être justifiée pour la période à partir de la création de la règle mère grand-mère, soit depuis le 4 septembre 1951;
  - d. en effet, l'abrogation de la règle mère grand-mère par la *Loi de 1985* a renforcé la lignée masculine par rapport à la lignée féminine en donnant aux descendants d'un Indien ayant eu des enfants avec une non-Indienne la possibilité de transmettre le statut au-delà de la deuxième génération par ses descendants masculins, même si ces derniers mariaient des non-Indiennes – une nette amélioration par rapport à la *Loi sur les Indiens* de 1951 et ses refontes ultérieures (...).
51. Par conséquent, la Cour a déclaré les alinéas 6(1)a) et 6(1)c) de la *Loi sur les Indiens* nuls et sans effet, mais elle a suspendu son ordonnance afin de permettre au Parlement de corriger la situation.
52. Le 11 mars 2010, le ministre Chuck Strahl des Affaires indiennes et du Nord Canada a donc présenté au Parlement un projet de loi intitulé « Loi favorisant l'équité entre les sexes relativement à l'inscription des Indiens en donnant suite à la décision de la Cour d'appel de la Colombie-Britannique dans l'affaire *McIvor v. Canada* », aussi connu comme « projet de loi C-3 ».
53. La seule modification aux règles d'inscription au Registre des Indiens proposée par le projet de loi C-3 consistait en l'ajout d'une nouvelle règle, en vertu de laquelle les enfants des femmes indiennes ayant perdu leur statut indien par mariage pouvaient obtenir le statut transmissible à certaines conditions.
54. Plus précisément, la nouvelle règle 6(1)c.1) prévue par le projet de loi C-3 avait pour but d'accorder un droit transmissible à l'inscription au Registre des Indiens aux individus :
- a. nés d'une mère indienne et d'un père non indien;
  - b. dont la mère avait perdu le statut indien à cause de son mariage avec un non-Indien avant le 17 avril 1985 (date d'entrée en vigueur de la *Loi de 1985*);
  - c. nés à la date du mariage ayant entraîné la perte du statut indien de leur mère ou après cette date; et

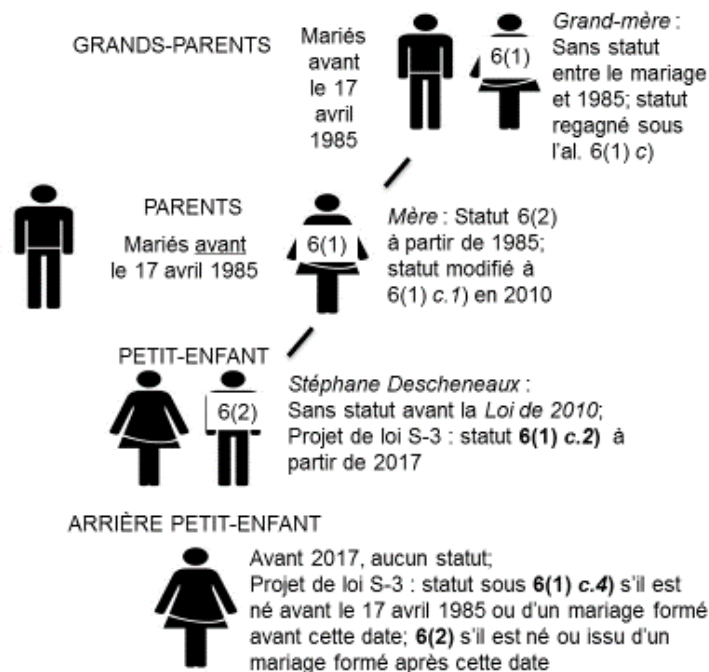
- d. ayant eux-mêmes eu ou adopté un enfant, le ou après le 4 septembre 1951 (date d'entrée en vigueur de la règle dite « mère grand-mère »), avec une personne n'ayant pas le droit d'être inscrite comme Indien lors de la naissance ou de l'adoption.
55. Cette nouvelle règle avait donc pour effet d'accorder aussi le droit à l'inscription au Registre des Indiens aux enfants des personnes ayant droit au nouveau statut 6(1)c.1).
56. Cependant, si leur autre parent n'avait pas droit à l'inscription, les enfants, même ceux qui étaient nés avant la date d'entrée en vigueur de la *Loi de 1985*, avaient seulement le droit à l'inscription non transmissible en vertu du par. 6(2).
57. Dans les faits, Jacob Grismer, le fils de Sharon McIvor, a eu ses enfants après le 17 avril 1985 et la *Loi de 2010* leur a accordé le statut 6(2). Mais si Jacob Grismer et le neveu de Sharon McIvor (le fils de son frère) avaient tous les deux eu des enfants avant le 17 avril 1985 ou par des mariages formés avant cette date, la *Loi de 2010* aurait néanmoins accordé le statut 6(2) aux petits-enfants de Sharon McIvor et le statut 6(1) aux petits-enfants de son frère.
58. En taillant la *Loi de 2010* de manière aussi limitée, le Parlement « n'a pas cherché à remédier à toute discrimination pouvant résulter du traitement avantageux que la Loi de 1985 a réservé aux personnes auxquelles la règle de la double-mère s'appliquait avant son entrée en vigueur », mais a plutôt « choisi de restreindre le remède apporté aux seules parties au litige dans *McIvor* et aux personnes dans une situation rigoureusement identique à la leur » : *Descheneaux et al. c. Canada (Procureur général)*, 2015 QCCS 3555, par. 47 et 238 [*Descheneaux*].
59. Cette honorable Cour a également souligné que la *Loi de 2010* n'avait « aucun impact » à l'égard des femmes nées avant 1985 de l'union libre d'un père indien et d'une mère non indienne et leurs descendants : *Descheneaux*, par. 162.
60. Le projet de loi C-3 a reçu la sanction royale le 15 décembre 2010 et est entré en vigueur le 31 janvier 2011 : L.C. 2010, c. 18 (la *Loi de 2010*).
61. Le 27 mai 2016, l'honorable Marie-Anne Paquette, j.c.s., a autorisé l'action collective de monsieur Denis Sarrazin pour le compte de tous les individus au Canada dont la grand-mère indienne a perdu le statut par mariage, dont le seul parent indien est éligible au statut indien en vertu de l'alinéa 6(1)c.1) et qui sont eux-mêmes devenus éligibles au statut indien suite à l'entrée en vigueur de la *Loi de 2010* : *Sarrazin c. Canada (Procureur général)*, 2016 QCCS 2458, confirmé par 2018 QCCA 1077.
62. L'autorisation accordée par cette honorable Cour dans *Sarrazin* ne vise pas les individus qui n'ont pu être éligibles au statut indien avant l'entrée en vigueur de la *Loi de 2017*, comme c'est par exemple le cas des arrière-petits-enfants des Indiennes ayant perdu leur statut par mariage (catégorie de membres « A »).

## 5. La Loi de 2017 (projet de loi S-3)

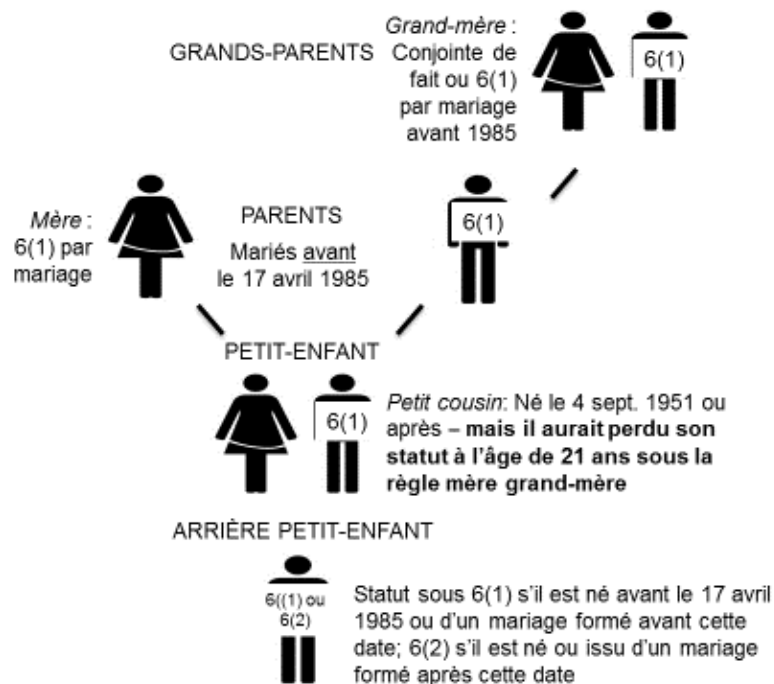
### a. Le jugement Descheneaux

63. Malgré le caractère manifestement incomplet de la *Loi de 2010*, ce n'est qu'en 2017 que le Parlement a modifié les règles d'inscription au Registre des Indiens pour se conformer, encore une fois, à une ordonnance judiciaire.
64. Dans la décision *Descheneaux et al. c. Canada (Procureur général)*, 2015 QCCS 3555, l'honorable Chantal Masse a jugé que les règles d'inscription au Registre des Indiens, telles que modifiées par la *Loi de 2010*, violaient toujours l'article 15 de la *Charte canadienne des droits et libertés* en ce qu'elles perpétuaient certaines distinctions discriminatoires fondées sur le sexe.
65. La juge Masse a conclu que « la [*Loi de 2010*] discrimine à l'endroit de Descheneaux en ne permettant pas qu'il s'inscrive au Registre avec un statut équivalent à celui de 6(1), ce qui l'empêche de transmettre un statut à ses enfants à moins de les avoir avec une Indienne, ce qui n'est pas le cas ici » : *Descheneaux*, par. 153.

### Les descendants d'une Indienne ayant perdu son statut par mariage: le cas de Stéphane Descheneaux



**Comparateur : Le petit-cousin de Stéphane Descheneaux  
dont le grand-père aurait marié une non-Indienne avant  
1985**



66. La juge Masse a également conclu que la demanderesse Susan Yantha était discriminée parce qu'elle bénéficiait d'un statut 6(2), alors que son frère hypothétique né hors mariage des mêmes parents serait inscrit sous le paragraphe 6(1) : *Descheneaux*, par. 163-165.
67. Par conséquent, sa fille Tammy Yantha, née avant 1985 d'un père non indien, était également discriminée puisqu'elle n'avait pas droit à l'inscription, alors que ses cousins hypothétiques nés avant 1985 d'un oncle indien et d'une femme non indienne seraient inscrits en vertu du paragraphe 6(1) : *Descheneaux*, par. 163-165.
68. La Cour a déclaré les alinéas 6(1)a), c) et f) et le paragraphe 6(2) de la *Loi sur les Indiens* inopérants, mais elle a suspendu son ordonnance afin de permettre au Parlement de corriger la situation.
69. Sensible à l'injustice subie par les laissés-pour-compte des amendements introduits en 1985 et 2010, la Cour a invité le législateur à éliminer les discriminations contenues aux règles d'inscription une fois pour toutes :

Lorsque le législateur choisit d'omettre de considérer les implications plus larges des décisions judiciaires en restreignant la portée de celles-ci à leur strict minimum, une certaine abdication du pouvoir législatif aux mains du pouvoir judiciaire est susceptible de prendre

place. Les détenteurs du pouvoir législatif se contenteraient alors d'attendre que les tribunaux se prononcent au cas par cas avant d'agir et que leurs décisions forcent progressivement la modification des lois afin que celles-ci soient, finalement, conformes à la Constitution.

Du point de vue des citoyens canadiens, qui sont tous des justiciables potentiels, le manquement à cette obligation du législateur et l'abdication de pouvoir qui pourrait en résulter ne sont évidemment pas souhaitables.

Une lecture aussi stricte du présent jugement que celle qui a été faite de la décision de la CACB dans *McIvor*, n'est pas la voie que devrait emprunter le législateur. S'il souhaite jouer pleinement son rôle, plutôt que de laisser le champ libre aux litiges, il fera autrement cette fois-ci, tout en apportant rapidement des correctifs suffisamment larges pour remédier à la discrimination constatée en l'espèce. L'un n'exclut pas l'autre.

*Descheneaux*, par. 239-240, 243.

70. Le Procureur général du Canada a porté la décision de la Cour supérieure en appel, mais s'en est désisté le 22 février 2016, tel qu'il appert de l'acte de désistement, produit au soutien de la présente comme pièce **DII-6**.
71. Le 25 octobre 2016, l'honorable Peter Harder a présenté au Sénat le projet de loi S-3, qui sera adopté sous le nom de « *Loi modifiant la Loi sur les Indiens pour donner suite à la décision de la Cour supérieure du Québec dans l'affaire Descheneaux c. Canada (Procureur général)* ».
72. Le projet de loi S-3 a reçu la sanction royale le 12 décembre 2017, et est entré en vigueur le 22 décembre 2017, à l'exception des articles 2.1, 3.1, 3.2 et 10.1 de la *Loi* : L.C. 2017, c. 25 (la *Loi de 2017*).

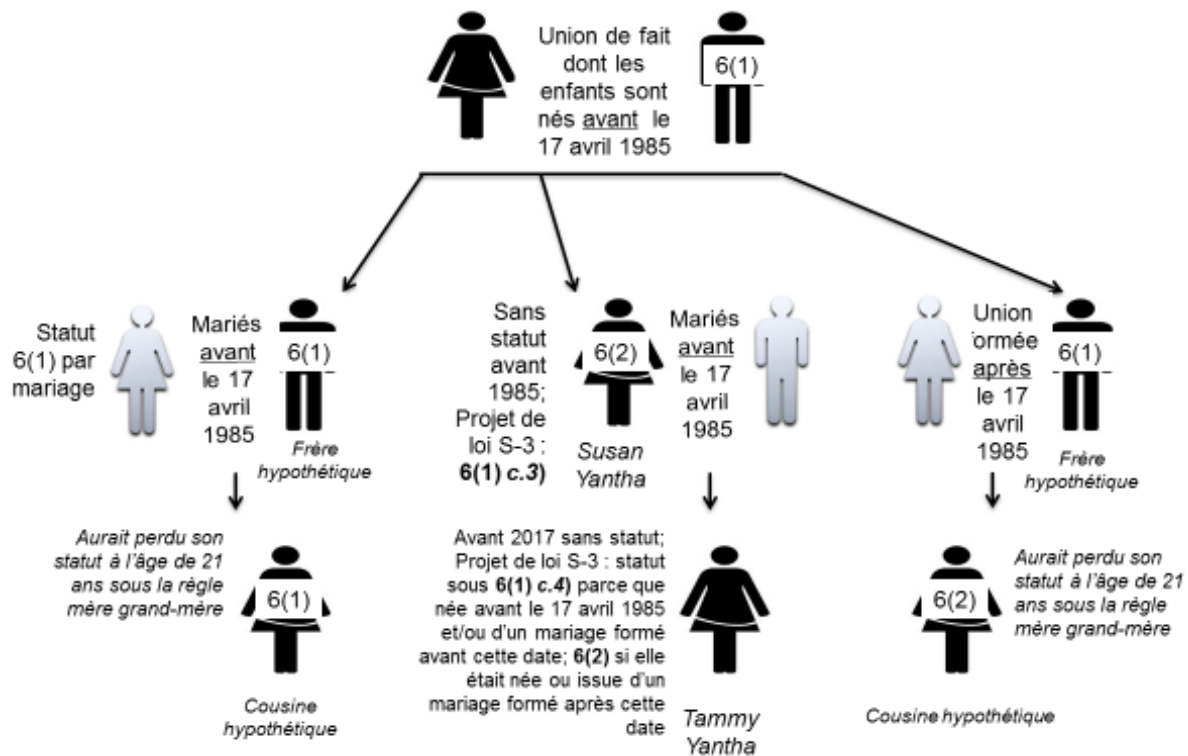
#### **b. Les effets de la loi**

73. La *Loi de 2017* a eu pour effet de mettre fin à la discrimination qui subsistait à l'égard de la majorité des membres du groupe visés par le présent recours.
74. Les petits-enfants et arrière-petits-enfants des femmes indiennes ayant perdu leur statut en raison de leur mariage avec un non-Indien qui sont nés avant le 17 avril 1985 ou dont les parents se sont mariés avant cette date ont dorénavant le droit à l'inscription en vertu, respectivement, des alinéas 6(1)c.2) et 6(1)c.4) de la *Loi de 2017* (devenus l'alinéa 6(1)a.3) depuis le 15 août 2019) (catégorie de membres « A »).
75. Les personnes nées de sexe féminin entre le 4 septembre 1951 et le 16 avril 1985 dont le père indien et la mère non indienne n'étaient pas mariés au moment de la

naissance ont maintenant le droit à l'inscription en vertu de l'alinéa 6(1)c.3) (devenu l'alinéa 6(1)a.2) depuis le 15 août 2019); leurs enfants nés avant le 17 avril 1985 ou d'un mariage formé avant cette date ont dorénavant droit à l'inscription en vertu de l'alinéa 6(1)c.4) de la *Loi de 2017* (devenu l'alinéa 6(1)a.3) depuis le 15 août 2019) (catégorie de membres « B »).

76. De plus, si les personnes dans les catégories de membres « A » et « B » énumérées ci-dessus ont eu des enfants nés après le 17 avril 1985 ou d'une union avec un non-Indien formée après cette date, la *Loi de 2017* leur a donné le droit à l'inscription en vertu du paragraphe 6(2). C'est le cas notamment des enfants de Stéphane Descheneaux et de Tammy Yantha.

### Susan Yantha : fille d'un Indien née hors mariage



77. La seule catégorie de victimes de discrimination visées par la *Loi de 2017* qui n'avaient pas fait l'objet du jugement *Descheneaux* sont les « mineurs émancipés » : les individus qui, lorsqu'ils étaient mineurs, ont perdu leur statut en raison du mariage, formé après leur naissance, entre leur mère et un non-Indien.
78. Les enfants des mineurs émancipés ont dorénavant le droit à l'inscription en vertu de l'alinéa 6(1)c.01) de la *Loi de 2017* (devenu l'alinéa 6(1)a.1) le 15 août 2019) (la catégorie de membres « C ») afin de les mettre sur un pied d'égalité avec les enfants des (...) mineurs qui n'ont pas été émancipés, en raison de leur filiation indienne dans la lignée paternelle : les enfants d'hommes indiens qui se sont mariés avec une deuxième conjointe non indienne (...) ont pu (...) transmettre un statut en vertu du paragraphe 6(1) à leurs enfants nés avant le 17 avril 1985 ou

d'un mariage formé avant cette date (à l'exception du cas des filles nées hors mariage, visées par la catégorie de membres « B »).

(...)

79. Les enfants des personnes dans la catégorie de membres « C » deviennent donc également éligibles à l'inscription au Registre en vertu du paragraphe 6(2) même si leur autre parent est non indien.
80. Par ailleurs, la *Loi de 2017* bénéficie aussi aux enfants d'une personne qui a seulement acquis le statut sous l'alinéa 6(2) grâce aux amendements : si l'autre parent de ces enfants est également inscrit sous l'alinéa 6(2), les enfants passent d'individus sans aucun droit à l'inscription avant 2017 à des Indiens avec le statut transmissible sous l'alinéa 6(1)f).
81. La *Loi de 2017* permettait au gouverneur en conseil d'éliminer par décret la date limite de 1951, c'est-à-dire la règle voulant que les amendements de 2010 et de 2017 n'accordaient le nouveau statut sous le par. 6(1) qu'aux descendants nés après le 4 septembre 1951 (date de l'entrée en vigueur de la règle mère grand-mère).
82. Ce dernier changement aux règles d'inscription est communément appelé « *6(1)(a) all the way* » car son effet était notamment d'accorder le statut sous le nouveau al. 6(1)a.1) à tous les descendants de femmes ayant perdu leur statut en raison de leur mariage depuis 1869 – dans la mesure où ces descendants sont nés avant le 17 avril 1985 – ou d'un mariage formé avant cette date. Le changement a été effectué par le décret TR/2019-85, 153 Gaz. Can. II, vol.153, 6072 (le décret de 2019), qui a fixé au 15 août 2019 la date d'entrée en vigueur des nouveaux amendements à l'article 6.
83. La mise en œuvre de la *Loi de 2017* a donc procédé en deux phases. Premièrement, de nouvelles catégories de droit à l'inscription en vertu des alinéas suivant l'al. 6(1)c) ont été créées pour les victimes de la discrimination identifiée comme injustifiable dans l'arrêt *McIvor*, c'est-à-dire en appliquant la date limite de 1951. Dans une deuxième phase, le 15 août 2019, le gouverneur en conseil a éliminé la date limite de 1951 avec le résultat que les dispositions suivant l'al. 6(1)c) de la *Loi sur les Indiens* ont été abrogées ou remplacées par les nouveaux alinéas suivant l'al. 6(1)a).
84. Ainsi, la *Loi* reconnaît désormais le droit à l'inscription en vertu du par. 6(1) à tous les individus nés avant le 15 avril 1985 ou issus d'un mariage formé avant cette date :
  - a. s'ils sont les descendants d'une femme qui, depuis 1869, avait perdu son statut en raison de son mariage avec un homme non indien;
  - b. s'ils sont les descendants d'une femme née hors mariage d'un père indien et d'une mère non indienne; ou

c. s'ils sont les descendants d'un mineur émancipé.

85. L'effet de la Loi de 2017 est d'accorder à ces individus les mêmes droits à l'inscription que ceux dont bénéficient les descendants : 1) des hommes qui ont épousé des non-Indiennes; 2) des fils nés hors mariage d'un père indien et d'une mère non indienne; ou 3) d'un mineur qui n'a pas été émancipé ou de son frère majeur lors de l'émancipation d'un mineur en raison du mariage de sa mère Indienne à un non-Indien.

## **B. Les observations des experts d'instances internationales**

86. Au fil des ans, divers comités d'experts internationaux se sont prononcés sur les aspects discriminatoires des règles d'inscription prévues à la *Loi sur les Indiens*.
87. En 1982, le Comité des droits de l'Homme a jugé, dans l'affaire *Lovelace c. Canada*, que les dispositions de la *Loi sur les Indiens* qui privaient les Indiennes de leur statut indien en raison de leur mariage avec un non-Indien, violaient l'article 27 du *Pacte international relatif aux droits civils et politiques (PIDCP)*, auquel le Canada était partie, tel qu'il appert de la publication no. R.6/24, N.U. Doc. supp. no. 40 (A/36/40), produite au soutien de la présente comme pièce **DII-7**.
88. En 2003, le Comité pour l'élimination de la discrimination à l'égard des femmes s'est dit préoccupé par le fait que les dispositions discriminatoires toujours existantes, notamment en ce qui a trait au statut indien, ne fassent pas l'objet de discussions, et a exhorté le Canada à accélérer ses efforts pour mettre fin à la discrimination dont sont victimes les femmes autochtones, particulièrement celle découlant de la loi : « Consideration of Reports of State Parties : Canada », CEDAW/C/2003/1/CRP.3/Add.5/Rev.1, 31 janvier 2003, produit au soutien de la présente comme pièce **DII-8**, à la p. 7.
89. En 2006, le Comité des droits économiques, sociaux et culturels du Conseil économique et social des Nations Unies notait avec inquiétude que « *the long-standing issues of discrimination against First Nations women and their children, in matters relating to Indian status [...] have still not been resolved* », et qu'une telle discrimination avait un effet négatif sur la jouissance des droits économiques, sociaux et culturels de certaines femmes issues des Premières Nations et leurs enfants : « Consideration of Reports Submitted by States Parties Under Articles 16 and 17 of the Covenant », E/C.12/CAN/CO/5, 19 mai 2006, produit au soutien de la présente comme pièce **DII-9**, à la p. 4.
90. En décembre 2014, la Commission interaméricaine des droits de l'homme a estimé que certaines dispositions de la *Loi sur les Indiens* demeuraient discriminatoires malgré les amendements de la *Loi de 2010*, et a reconnu que les individus inscrits sous le paragraphe 6(2) sont susceptibles d'être perçus comme étant moins « indiens » que ceux qui ont le « plein statut » 6(1) : « Missing and Murdered Indigenous Women in British Columbia, Canada », OEA/Ser.L/V/II, doc. 30/14, 21 décembre 2014, produit au soutien de la présente comme pièce **DII-10**, aux pp. 41-42.

91. En novembre 2016, le Comité pour l'élimination de la discrimination à l'égard des femmes a affirmé être « préoccupé par la poursuite de la discrimination à l'égard des femmes autochtones, en particulier s'agissant de la transmission du statut d'Indien, ce qui les empêche, ainsi que leurs descendants, de jouir de tous les avantages liés à ce statut » : « Observations finales concernant les huitième et neuvième rapports périodiques (présentés en un seul document) du Canada », CEDAW/C/CAN/CO/8-9, 24 novembre 2016, produites au soutien de la présente comme pièce **DII-11**, à la p. 4.
92. En janvier 2019, suite à une plainte déposée par Sharon McIvor et son fils Jacob Grismer auprès du Comité des droits de l'Homme des Nations Unies, le Comité a conclu que puisque les règles d'inscriptions prévues à la *Loi sur les Indiens*, telle qu'amendée en 1985, 2010 et 2017, ne leur accordaient pas le statut en vertu de l'alinéa 6(1)a), elles incorporaient une distinction basée sur le sexe qui était discriminatoire à l'égard des femmes indiennes et de leurs descendants et violait les articles 3, 26 et 27 du *PIDCP*, tel qu'il appert de la publication no. CCPR/C/124/D/2020/2010, produite au soutien de la présente comme pièce **DII-12**, aux par. 7.6, 7.11 et 8.

## **V. Les faits**

### **A. Le cas de la membre désignée Isabelle Paillé**

#### **1. Les droits de la membre désignée**

93. La membre désignée Isabelle Paillé représente la troisième génération des victimes de la règle d'inscription au Registre des Indiens dite « des cousins » nées entre le 4 septembre 1951 et le 16 avril 1985, avant la date d'entrée en vigueur de la *Loi de 1985* :
  - a. petite-fille d'une Indienne abénakise ayant perdu son statut indien par mariage avec un non-Indien, elle n'avait pas droit à l'inscription en vertu des règles d'inscription telles que modifiées par de la *Loi de 1985*, contrairement à ses « petits-cousins », les petits-enfants de son grand-oncle abénakis ayant marié une non-Indienne;
  - b. elle a acquis un droit à l'inscription non transmissible en vertu des règles d'inscription telles que modifiées par la *Loi de 2010*, contrairement à ses « petits-cousins » dont le droit à l'inscription est transmissible;
  - c. ses enfants n'ont été éligibles à l'inscription qu'à la suite de la décision *Descheneaux* et l'entrée en vigueur subséquente de la *Loi de 2017*.
94. Isabelle Paillé est visée par la catégorie des membres « A », décrite ci-dessus.

95. Cette honorable Cour, dans la décision *Descheneaux*, a reconnu que les personnes dans sa situation étaient discriminées et auraient dû bénéficier d'un statut indien transmissible.

## **2. Filiation indienne**

96. La membre désignée Isabelle Paillé est née le 20 juin 1975 de l'union de fait de Carole Paillé et Richard Arseneault, un non-Indien.
97. Carole Paillé est elle-même la fille de Germaine St-Aubin, une Abénakise qui a perdu son statut d'Indienne suite à son mariage avec Patrick Paillé.
98. En 1985, Germaine St-Aubin a recouvré le statut 6(1)c) et Carole Paillé fut inscrite sous le paragraphe 6(2).
99. Suite à la décision *McIvor* et à l'entrée en vigueur subséquente de *Loi de 2010*, Carole Paillé fut inscrite en vertu de l'alinéa 6(1)c.1) et la demanderesse Isabelle Paillé est devenue éligible au statut 6(2).
100. Ce n'est qu'à la suite de la décision *Descheneaux* et de l'entrée en vigueur de la *Loi de 2017* qu'Isabelle Paillé est devenue éligible au statut transmissible 6(1)c.2).

## **3. Situation personnelle et familiale**

101. La membre désignée Paillé a eu deux enfants issus de deux unions différentes – Anouk Paillé, née le 26 mai 1997, et Aliya Paillé, née le 29 février 2008 – et deux enfants issus d'une troisième union – Ahmadou Sy, né le 2 novembre 2011, et Aisha Sy Paillé, née le 20 novembre 2013.
102. Avant l'entrée en vigueur de la *Loi de 2017*, aucun des enfants de la membre désignée n'était éligible au statut indien; depuis, ils sont éligibles au statut 6(2).
103. Quelques semaines après sa naissance, la cadette Aisha a connu de graves problèmes de santé : suite à une bronchiolite, un poumon s'est bloqué (trachéobronchomalacie), et le personnel médical de l'hôpital pédiatrique Ste-Justine a décidé de lui administrer un puissant médicament pour qu'il s'attaque aux sécrétions contenues dans ses poumons.
104. L'intervention fut un échec.
105. Aisha a heureusement survécu, mais elle vit depuis avec un poumon atrophié et un autre qui ne fonctionne qu'aux trois quarts.
106. Dès lors, et pendant les trois années suivantes, Aisha fut branchée à un système d'apport en air 24 heures sur 24, 7 jours sur 7.
107. Après quatre mois hospitalisée aux soins intensifs, Aisha aurait pu revenir à la maison, à la condition qu'elle bénéficie d'un système d'apport en air, des

- accessoires nécessaires à son fonctionnement, d'une batterie médicale, d'une génératrice et d'un saturomètre.
108. Avant tout retour à la maison, la membre désignée devait également déménager à moins de 8 minutes d'ambulance de l'hôpital, au cas où sa fille devait y être transportée d'urgence.
  109. Ni le système d'apport en air (myAIRVO 2), ni les accessoires (lunette nasal, adhésif pour lunette, adaptateur, filtre à air, réservoir d'eau et rechange), la batterie médicale, la génératrice ou encore le saturomètre ne sont couverts par la RAMQ.
  110. Durant une courte période, le coût de certains des accessoires a pu être défrayé par le Programme des services de santé non assurés (« Programme des SSNA ») destiné aux Indiens inscrits parce que la membre désignée était une Indienne inscrite.
  111. La couverture était par ailleurs partielle : elle ne comprenait pas le coût du système myAIRVO 2, d'une valeur approximative de 6 000 \$.
  112. Aisha est également atteinte de la maladie d'ostéogénèse imparfaite de type 1 (aussi connue sous le nom de maladie « des os de verre »), une maladie rare qui fait en sorte que sa masse osseuse est faible et, par conséquent, ses os sont particulièrement fragiles.
  113. En raison de ces problèmes de santé, plusieurs médicaments devaient être administrés régulièrement à Aisha.
  114. Certains de ces médicaments n'étant pas complètement couverts par la RAMQ, la membre désignée devait donc déboursier environ 40\$ mensuellement pour couvrir leur coût.
  115. Alors en congé de maternité, les assurances personnelles ne couvraient que 202,50 \$ de frais médicaux et la membre désignée n'avait pas les moyens d'acheter l'équipement nécessaire.
  116. Pour y parvenir, elle a dû fabriquer des mocassins au chevet de sa fille, qu'elle vendait au personnel hospitalier, sur Internet et dans son entourage.
  117. Heureusement, le Programme de soins complexes (PSIC) de l'hôpital Ste-Justine a réussi à trouver un donateur anonyme, qui a généreusement défrayé les coûts d'achat du système myAIRVO 2.
  118. Ce n'est donc qu'en juillet 2014 qu'Aisha a pu rentrer à la maison.
  119. Peu après le premier anniversaire d'Aisha en novembre 2014, la membre désignée a commencé à recevoir les factures du fournisseur de l'équipement dont avait besoin sa fille, Santé Canada ayant cessé de payer les factures.

120. La membre désignée fut mise en demeure d'acquitter les factures totalisant 1 500 \$.
121. La membre désignée a cogné à plusieurs (...) portes pour obtenir un soutien financier : le Conseil de bande de Wôlinak, dont elle est membre, le centre de santé de la communauté et Santé Canada.
122. Après ces démarches infructueuses, le programme PSIC et les soins à domicile de l'hôpital Ste-Justine et un donateur anonyme ont accepté d'en assumer le coût.
123. Malgré cela, la membre désignée a dû déboursier en moyenne 8 000 \$ par année, depuis la fin 2014, pour acheter l'équipement nécessaire au fonctionnement et à l'utilisation du système d'apport en oxygène, dont Aisha pourrait avoir besoin toute sa vie. Puisqu'elle travaille sur réserve et que son salaire est exempt d'impôt, elle ne pouvait pas bénéficier du crédit d'impôt pour frais médicaux, lequel n'est pas remboursable.
124. En plus des coûts associés à l'achat de matériel, la membre désignée a subi une importante charge de stress et de frustration découlant du fait que, la *Loi de 2010* ayant maintenu des règles d'inscription discriminatoires à son égard et à l'égard de sa fille, celle-ci n'était pas éligible à l'inscription avant la *Loi de 2017*. Elle ne pouvait donc pas bénéficier du Programme des SSNA, lequel aurait permis le remboursement total ou partiel de milliers de dollars en frais médicaux.

#### **4. Dommages subis**

125. La membre désignée a subi divers dommages découlant (...) des règles d'inscription prévues par la *Loi sur les Indiens* qui ont été jugées inconstitutionnelles en 2015.
126. Elle a subi des dommages moraux découlant du fait qu'entre 2010 et l'entrée en vigueur de la *Loi de 2017*, ses propres enfants n'étaient pas reconnus comme Indiens, contrairement aux enfants d'une personne dans la même situation qu'elle mais dont la filiation indienne est paternelle.
127. Elle a de plus subi des dommages pécuniaires en raison des coûts d'achat de matériel qu'elle a dû assumer pour les soins de sa fille, lesquels auraient été couverts par le Programme des SSNA n'eut été de la discrimination que le défendeur a maintenue à son égard et celui de sa fille.
128. La membre désignée a subi une importante charge de stress et de frustration découlant du fait que, sa fille n'étant pas éligible à l'inscription avant la *Loi de 2017*, elle ne pouvait bénéficier du Programme des SSNA dès qu'elle a atteint l'âge d'un an.
129. N'eût été des (...) aspects discriminatoires de la *Loi sur les Indiens* dont la membre désignée Paillé et sa fille étaient victimes, les frais médicaux nécessaires à la survie d'Aisha auraient pu être défrayés par le Programme des SSNA.

## B. Le cas de chaque membre du groupe

130. Chaque membre est d'ascendance et de descendance indiennes.
131. Chaque membre du groupe a subi des dommages moraux (...) découlant du fait que lui-même ou ses descendants n'étaient pas reconnus comme Indiens ou comme « pleinement » Indiens, le cas échéant, et ce, en raison de (...) règles d'inscription inconstitutionnelles.

## VI. Les questions soulevées par le recours

132. (...) Les questions soulevées par le recours qui devront être traitées collectivement sont les suivantes :
  - a. Les amendements apportés à l'article 6 de la *Loi sur les Indiens* par l'adoption de la *Loi de 2010* (...) sont-ils inconstitutionnels, en ce qu'ils portent atteinte à l'art. 15 de la *Charte canadienne des droits et libertés* d'une manière non justifiée par l'article premier de celle-ci ? (...)
  - b. Dans l'affirmative :
    - i. (...) les amendements apportés à l'article 6 de la *Loi sur les Indiens* par la *Loi de 2010* étaient-ils clairement inconstitutionnels ou participaient-ils d'un comportement de mauvaise foi ou d'abus de pouvoir, de sorte à écarter l'immunité de l'État de *common law*?
    - ii. l'article 10 de la *Loi de 2017* s'applique-t-il de sorte à faire échec à la Demande ?
  - c. Si l'immunité de l'État ou l'art. 10 ne s'appliquent pas, les membres du groupe ont-ils droit à des dommages-intérêts (...) en vertu (...) du paragraphe 24(1) de la *Charte canadienne des droits et libertés* ? (...)
  - d. Le cas échéant, quel est le montant convenable des dommages-intérêts au stade collectif ?

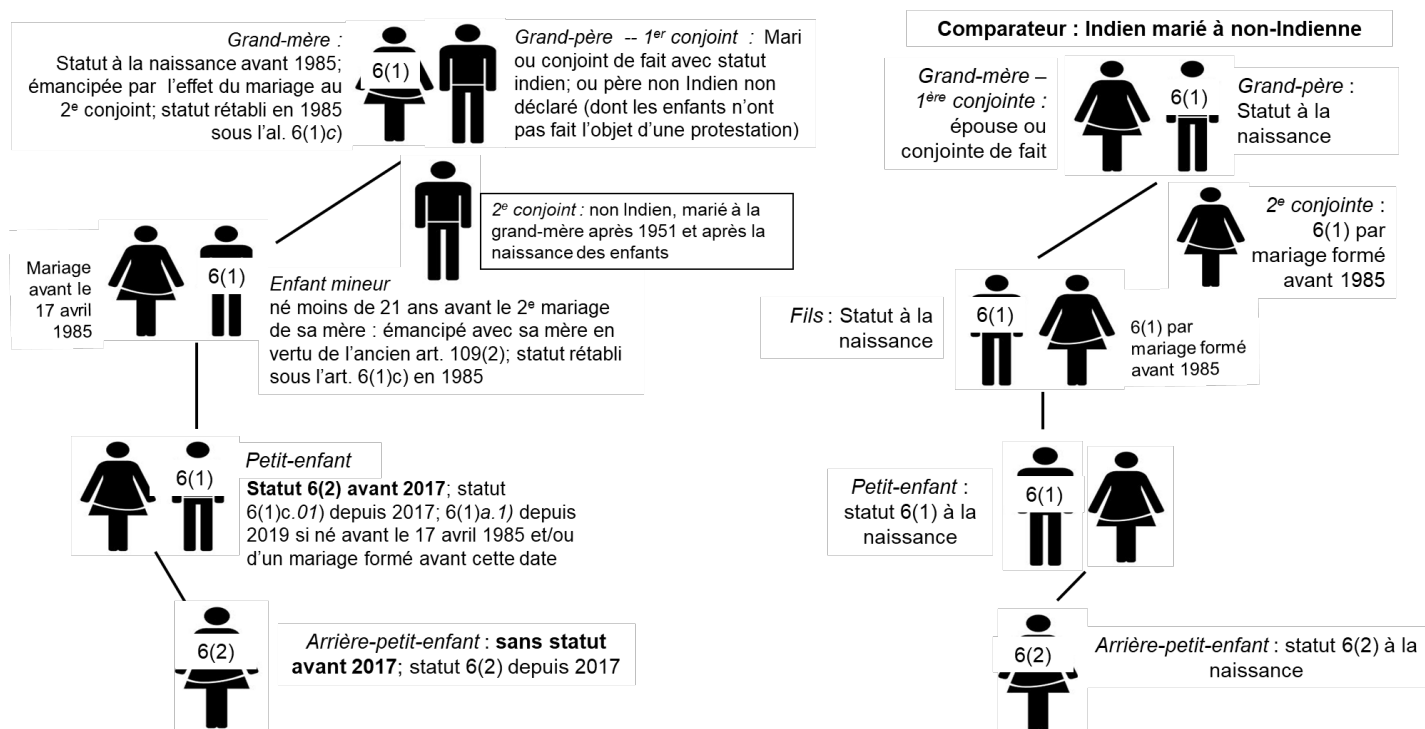
## VII. Responsabilité du défendeur

133. Compte tenu des règles d'inscription de la *Loi de 2010* qui ont été jugées inconstitutionnelles dans *Descheneaux*, le Canada a violé le droit à l'égalité des membres de la catégorie « A » du groupe, incluant la membre désignée, ainsi que des membres de la catégorie « B » du groupe.
134. La *Loi de 2010* violait également le droit à l'égalité garanti par l'article 15 de la *Charte* des mineurs émancipés et de leurs descendant·e·s (catégorie de membres « C »).

135. Les alinéas 6(1)a), 6(1)c), 6(1)f) et 6(2) de la *Loi sur les Indiens* telle qu'elle était avant 2017 opéraient une différence de traitement à l'égard des femmes indiennes qui, par leur mariage à un deuxième conjoint non indien avant le 17 avril 1985, avaient perdu leur statut indien, et à l'égard de leurs enfants mineurs nés d'une union précédente qui avaient également perdu leur statut par le mariage de leur mère (les « mineurs émancipés »).
136. Tant les femmes ayant perdu leur statut par mariage que les mineurs émancipés ont retrouvé leur droit au statut 6(1)c) en 1985. Néanmoins, la *Loi sur les Indiens*, avant 2017, refusait aux mineurs émancipés et à leurs descendants un avantage qu'elle accordait aux enfants d'hommes indiens dans une situation comparable :
- a. les enfants mineurs issus d'une union antérieure d'un homme indien qui se mariait avec une femme non indienne avant 1985 ne pouvaient pas être émancipés et étaient inscrits en vertu du par. 6(1)a) (excepté s'il s'agissait de filles nées hors mariage d'un homme indien, soit la catégorie de membres « B »);
  - b. ces mineurs « non émancipés » pouvaient transmettre à leur tour un statut transmissible 6(1) à leurs enfants nés avant le 17 avril 1985 ou d'un mariage formé avant cette date, en dépit du fait que l'ascendance autochtone de leurs enfants provenait d'un seul parent;
  - c. les mineurs émancipés pouvaient seulement transmettre un statut non transmissible 6(2) à leurs enfants, même ceux qui étaient nés avant la date d'entrée en vigueur de la *Loi de 1985*, si l'autre parent de leurs enfants était non indien.
137. Ainsi, avant 2017, malgré une ascendance autochtone comparable, le petit-enfant d'un mineur émancipé n'avait pas droit au statut indien alors que le petit-enfant d'un mineur non émancipé avait droit au statut 6(2) (dans l'hypothèse où aucun autre parent n'a le statut indien).

138. La différence de traitement des mineurs émancipés est illustrée par le graphique suivant :

### Les mineurs émancipés



139. La différence de traitement a été maintenue jusqu'en 2017 de sorte à avantager les personnes dont l'ascendance indienne provenait de la lignée paternelle plutôt que de la lignée maternelle. Il s'agissait d'une distinction basée sur le sexe qui avait pour effet de perpétuer les désavantages arbitraires historiques à l'égard des femmes indiennes.
140. C'est pour corriger cette iniquité que la Loi de 2017 a introduit l'alinéa 6(1)c.01) – disposition qui en 2019 est devenue l'al. 6(1)a.1) – pour les enfants des mineurs émancipés. Depuis, ces derniers peuvent transmettre le statut indien à une génération additionnelle, comme s'ils n'avaient jamais été émancipés.

### VIII. Réparation juste et convenable

141. L'octroi de dommages-intérêts aux membres du groupe en vertu du paragraphe 24(1) de la Charte est une réparation juste et convenable.
142. (...) En 2010, le Canada a maintenu au Registre des Indiens des règles d'inscription qu'il savait discriminatoires et ce, malgré les interventions et avertissements de plusieurs intervenants des milieux politiques et judiciaires émis depuis les années 1980.

**A. Connaissance du caractère discriminatoire de la *Loi de 1985* (projet de loi C-31)**

143. Au début des années 1980, avec l'introduction dans la Constitution d'une *Charte canadienne des droits et libertés* et l'entrée en vigueur imminente de l'article 15 de cette *Charte*, le gouvernement fédéral a reconnu la nécessité de modifier les règles concernant l'inscription au Registre des Indiens pour les rendre compatibles avec cet article.
144. Or, dès les premières ébauches du nouveau régime d'inscription au registre des Indiens, le gouvernement fédéral savait que le régime envisagé perpétuerait une discrimination basée sur le sexe.
145. En 1984, l'architecte du projet de loi C-31, Jim Lahey, a admis ouvertement lors des audiences sur C-47 – l'ancêtre du projet de loi C-31, mort au feuillet – qu'afin de démarrer ce nouveau régime d'inscription, il fallait « *a new baseline for determining descendancy* » et que celui-ci serait formé de « *those people who have status now and people who are entitled to reinstatement* » : Canada, Chambre des communes, *Procès-verbaux et témoignages du Comité permanent des affaires indiennes et du développement du Nord canadien*, 2<sup>e</sup> sess., 32<sup>e</sup> légis., fascicule no. 17 (26 juin 1984), produits au soutien de la présente comme pièce **DII-13**, à la p. 17:47.
146. Plus précisément, le point de départ serait que « *all the people who are Indians now should be treated as full Indians or Indians entitled to be registered* », y compris les femmes ayant obtenu leur statut par mariage : DII-13, à la p. 17:48.
147. Jim Lahey ne niait pas que le résultat serait discriminatoire puisque les Indiennes auxquelles la nouvelle loi redonnerait le statut auraient des maris sans le statut : DII-13, à la p. 17:48.
148. Un memorandum adressé au Cabinet portant sur le projet de loi C-47 admettait également que l'exclusion des « *grandchildren of those who lost status involuntarily* » pourrait mener « *to criticism that we are perpetuating the very discrimination the amending legislation was intended to abolish* », tel qu'il appert du mémo du 10 mai 1984, produit au soutien de la présente comme pièce **DII-14**, à la p. 35.
149. L'approche préconisée fut néanmoins de repousser cette question à plus tard, l'inclusion de ces petits-enfants pouvant tout simplement être décidée « *in a decade or two when the problem is a real one* » : pièce DII-14, à la p. 37.
150. Après le dépôt du projet de loi C-31, le gouvernement a reconnu une différence dans la capacité de transmettre le statut qui pourrait être qualifiée de discriminatoire :

1. How can you say Bill C-31 removes discrimination? In fact, it perpetuates it. For example, a brother and a sister who both marry non-

Indians would find that their descendants are treated differently under the Bill. The brother's descendants can be registered for at least one generation longer if they marry non-Indians than the sister's descendants.

*Explanation: This issue arises because the wives of Indian males became Indians thus their children would be registerable under Section 6(1)(f) of the new Bill whereas the reinstated sister's children would be registerable under 6(2).*

ANSWER:

[...]

*- It might be argued that we should put the first generation's descendants of women who are reinstated in the same position as the children of men with non-Indian wives, that is register them under Section 6(1)(f).*

Note de breffage, « Possible questions and answers for Standing Committee, March 13, 1985 », produite au soutien de la présente comme pièce **DII-15**, à la p. 1.

151. Lors de l'étude du projet de loi C-31, de nombreux intervenants provenant de différentes Premières Nations et regroupements autochtones à travers le Canada ont insisté sur le fait le projet de loi perpétuait une discrimination à l'égard des femmes indiennes ayant perdu leur statut par mariage et de leurs descendants puisque ceux-ci ne bénéficiaient pas d'un statut équivalent aux descendants des hommes indiens, tel qu'il appert des travaux du Comité permanent des affaires indiennes et du développement du Nord canadien de la Chambre des communes, 1<sup>ère</sup> sess., 33<sup>e</sup> légis.:
- a. *Procès-verbaux et témoignages*, fascicule no. 13 (12 mars 1985), produits au soutien de la présente comme pièce **DII-16**, aux pp. 13:11, 13:21;
  - b. *Procès-verbaux et témoignages*, fascicule no. 16 (14 mars 1985), produits au soutien de la présente comme pièce **DII-17**, aux pp. 16:14, 16:37;
  - c. *Procès-verbaux et témoignages*, fascicule no. 18 (19 mars 1985), produits au soutien de la présente comme pièce **DII-18**, aux pp. 18:9-10, 18:18, 18:21, 18:26, 18:43-44, 18:48, 18:58, 18:60, 18:62-63, 18:70;
  - d. *Procès-verbaux et témoignages*, fascicule no. 19 (19 mars 1985), produits au soutien de la présente comme pièce **DII-19**, aux pp. 19:11, 19:19, 19:23, 19:29, 19:38;
  - e. *Procès-verbaux et témoignages*, fascicule no. 20 (20 mars 1985), produits au soutien de la présente comme pièce **DII-20**, aux pp. 20:15, 20:18;

- f. *Procès-verbaux et témoignages*, fascicule no. 21 (20 mars 1985), produits au soutien de la présente comme pièce **DII-21**, aux pp. 21:24, 21:27;
  - g. *Procès-verbaux et témoignages*, fascicule no. 24 (26 mars 1985), produits au soutien de la présente comme pièce **DII-22**, aux pp. 24:8, 24:11, 24:16 à 24:26, 24:41-42, 24:76, 24:88, 24:92;
  - h. *Procès-verbaux et témoignages*, fascicule no. 26 (27 mars 1985), produits au soutien de la présente comme pièce **DII-23**, à la p. 26:4;
  - i. *Procès-verbaux et témoignages*, fascicule no. 27 (27 mars 1985), produits au soutien de la présente comme pièce **DII-24**, aux pp. 27:23 à 27:25;
  - j. *Procès-verbaux et témoignages*, fascicule no. 28 (28 mars 1985), produits au soutien de la présente comme pièce **DII-25**, aux pp. 28:57 à 28:59;
  - k. *Procès-verbaux et témoignages*, fascicule no. 29 (28 mars 1985), produits au soutien de la présente comme pièce **DII-26**, aux pp. 29:6, 29:8-9, 29:22, 29:26.
152. Certains intervenants ont également porté à l'attention des parlementaires l'aspect discriminatoire du projet de loi à l'égard des femmes indiennes nées hors mariage d'un Indien et d'une non-Indienne :
- a. Canada, Chambre des communes, *Procès-verbaux et témoignages du Comité permanent des affaires indiennes et du développement du Nord canadien*, (14 mars 1985), DII-17, à la p. 16:11;
  - b. Canada, Chambre des communes, *Procès-verbaux et témoignages du Comité permanent des affaires indiennes et du développement du Nord canadien*, (26 mars 1985), DII-22, à la p. 24:92;
  - c. Canada, Sénat, *Délibérations du Comité sénatorial permanent des affaires juridiques et constitutionnelles*, fascicule no. 4 (26 mars 1985), produites au soutien de la présente comme pièce **DII-27**, aux pp. 4:30-31;
  - d. Canada, Chambre des communes, *Procès-verbaux et témoignages du Comité permanent des affaires indiennes et du développement du Nord canadien*, (27 mars 1985), DII-24, aux pp. 27:24-25;
  - e. Canada, Chambre des communes, *Procès-verbaux et témoignages du Comité permanent des affaires indiennes et du développement du Nord canadien*, (28 mars 1985), DII-25, aux pp. 28:59-60.
153. Des députés qui ont participé au Comité permanent des Affaires indiennes et du développement du Nord canadien avaient soulevé leurs inquiétudes par rapport au fait que le projet de loi C-31 perpétuait une discrimination à l'égard des femmes indiennes et de leurs descendants :

- a. Canada, Chambre des communes, *Procès-verbaux et témoignages du Comité permanent des affaires indiennes et du développement du Nord canadien*, 1<sup>ère</sup> sess., 33<sup>e</sup> légis., fascicule no. 12 (7 mars 1985), produits au soutien de la présente comme pièce **DII-28**, à la p. 12:23 (propos de la députée Sheila Finestone);
  - b. Canada, Chambre des communes, *Procès-verbaux et témoignages du Comité permanent des affaires indiennes et du développement du Nord canadien*, (14 mars 1985), DII-17, à la p. 16:17 (propos du député Keith Penner);
  - c. Canada, Chambre des communes, *Procès-verbaux et témoignages du Comité permanent des affaires indiennes et du développement du Nord canadien*, (19 mars 1985), DII-18, à la p. 18:80 (propos du député Keith Penner);
  - d. Canada, Chambre des communes, *Procès-verbaux et témoignages du Comité permanent des affaires indiennes et du développement du Nord canadien*, (19 mars 1985), DII-19, aux pp. 19:40, 19:46 (propos des députés Jim Manly et Sheila Finestone, respectivement);
  - e. Canada, Chambre des communes, *Procès-verbaux et témoignages du Comité permanent des affaires indiennes et du développement du Nord canadien*, (26 mars 1985), DII-22, à la p. 24:85 (propos du député Jim Manly);
  - f. Canada, Chambre des communes, *Procès-verbaux et témoignages du Comité permanent des affaires indiennes et du développement du Nord canadien*, (27 mars 1985), DII-23, à la p. 26:26 (propos du député Keith Penner).
154. En 1985, le Parlement a néanmoins modifié les règles d'inscription sans donner aux descendants de première génération des femmes indiennes un statut équivalent aux descendants des hommes indiens.
155. C'est alors que fut introduite la règle du « *second generation cut-off* », au sujet de laquelle l'honorable Chantal Masse affirmera qu'elle « fait en sorte que jamais les Indiennes et leurs descendants n'auront reçu un traitement aussi favorable que celui que les lois d'avant 1985 accordaient aux Indiens et à leurs descendants » : *Descheneaux*, par. 35.
156. En 1987, dans un mémo interne du ministère des Affaires indiennes, l'analyste des politiques auteure du mémo reconnaissait que, « *in relation with the "continuing effects of the past discrimination", yes, there are some* », tel qu'il appert d'un mémo de Sharyn Ellerton à Robert Sterling, 15 décembre 1987, produit au soutien de la présente comme pièce **DII-29**, à la p. 2.

157. En 1988, le Comité permanent des Affaires indiennes a recommandé « que soit modifié le paragraphe 6(2) de la *Loi modifiant la Loi sur les Indiens (1985)* avant la fin de la présente session de la législature de façon à éliminer le traitement différent de frères et sœurs », tel qu'il appert de la pièce DII-5, à la p. 46:84.
158. En 1990, une étude du ministère des Affaires indiennes portant sur les impacts du projet de loi C-31 relatait que certaines formes de discrimination perduraient dans la *Loi sur les Indiens*, malgré les amendements de 1985, puisque « *women who lost status through marriage prior to 1985 [could not] automatically pass on status to their children as can their brothers who married before 1985* » : Ministère des Affaires indiennes et du Nord Canada, « Impacts of the 1985 Amendments to the Indian Act (Bill C-31) : Summary Report », 1990, produit au soutien de la présente comme pièce **DII-30**, à la p. iv; voir aussi pp. 7-8.
159. L'étude reconnaissait également qu'une discrimination subsistait entre les frères et sœurs nés hors mariage, avant 1985, d'un Indien et d'une non-Indienne : DII-30, à la p. 8.
160. En 1991, la Commission d'enquête sur l'administration de la justice et des peuples autochtones du Manitoba recommandait que « *[t]he Indian Act be amended to eliminate all continuing forms of discrimination regarding the children of Indian women who regain their status under Bill C-31* », tel qu'il appert d'un extrait du rapport, produit comme pièce **DII-31**.
161. En 1996, une analyste de la Bibliothèque du Parlement écrivait dans un rapport portant sur les questions relatives au statut indien et à l'appartenance aux bandes indiennes que les règles d'inscription, après l'adoption du projet de loi C-31, demeuraient discriminatoires notamment en ce que les descendants des femmes indiennes ayant perdu leur statut par mariage étaient éligibles à un statut moins favorable, et que les enfants d'un Indien et d'une non-Indienne nés hors mariage étaient également traités différemment, selon leur sexe : Jill Wherrett, « Indian Status and Band Membership Issues », Background Paper, no. BP-410E, février 1996, dont l'extrait est produit au soutien de la présente comme pièce **DII-32**, aux pp. 9-10.
162. La même année, la Commission royale d'enquête sur les peuples autochtones relatait :

Les autochtones ont le fort sentiment que, en éliminant les principales formes de discrimination qui apparaissaient dans l'ancienne *Loi sur les Indiens*, on en a créé de nouvelles. [...] Des femmes des Premières nations ont dit à la Commission que le projet de loi C-31 a entraîné une situation où, au fil du temps, leurs descendants peuvent être dépouillés de leur statut d'Indien et des droits découlant de ce statut, dans des cas où les Indiens et leurs descendants ne seraient pas touchés.

*Rapport de la Commission royale d'enquête sur les peuples*

*autochtones*, vol. 4, « Perspectives et réalités », chapitre 2, « Les femmes », 1996, dont l'extrait est produit au soutien de la présente comme pièce **DII-33**, aux pp. 41, 43.

**B. Connaissance du caractère discriminatoire de la Loi de 2010 (projet de loi C-3)**

163. Malgré ces constats, ce n'est qu'en 2010 que le Parlement a modifié les règles d'inscription au Registre des Indiens, et encore ne l'a-t-il fait que pour répondre aux exigences de l'ordonnance de la Cour d'appel de la Colombie-Britannique dans *Mclvor*.
164. Le ministre Chuck Strahl des Affaires indiennes et des hauts fonctionnaires du ministère étaient clairs : le projet de loi C-3 avait pour but de répondre uniquement à la situation précise visée par l'arrêt *Mclvor* : Canada, Chambre des communes, *Témoignages au Comité permanent des affaires autochtones et du développement du Grand Nord*, 3<sup>e</sup> sess., 40<sup>e</sup> légis., fascicule no. 7 (1<sup>er</sup> avril 2010), produits au soutien de la présente comme pièce **DII-34**, aux pp. 2-3, 8, 11, 13-14.
165. Selon eux, la portée restreinte du projet de loi serait contrebalancée par la mise en œuvre d'un « processus exploratoire » initié en parallèle au projet de loi C-3, lors duquel les autres règles d'inscription discriminatoires seraient abordées avec des groupes autochtones, de même que les questions d'appartenance et de citoyenneté : DII-34, aux pp. 2-3, 8, 12, 15.
166. À ce sujet, Sharon Mclvor soulignait que les questions d'inscription au Registre des Indiens et d'appartenance étaient distinctes et que les premières ne devraient pas être reléguées à un processus ultérieur :

[TRADUCTION]

Dans ce cas en particulier, nous faisons la distinction entre ces deux notions et nous nous attardons seulement au statut et à notre relation personnelle avec le gouvernement. Nous ne nous préoccuons pas, dans ce cas, de tout ce qui concerne l'appartenance à une bande, ce qui signifie qu'il n'y a absolument aucune raison de consulter qui que ce soit pour déterminer si la Loi sur les Indiens devrait continuer à permettre la discrimination, de quelque façon que ce soit, envers les femmes, ou envers les femmes et leurs descendants. Si vous le souhaitez, vous pouvez tout à fait tenir des consultations sur l'appartenance à des bandes en particulier et sur les besoins et les désirs des membres de ces bandes. Cependant, en ce qui concerne la question du statut, qui relève uniquement de la relation entre le gouvernement et chacun des Indiens, de façon personnelle, il n'y a aucune raison de tenir des consultations. Comme je l'ai dit précédemment, je trouve très choquant que l'on consulte des groupes pour déterminer si mes descendants et moi, ou mes

homologues et leurs descendants, devraient se voir accorder des droits égaux. Cette question ne devrait tout simplement pas être posée.

Canada, Chambre des communes, *Témoignages au Comité permanent des affaires autochtones et du développement du Grand Nord*, 3<sup>e</sup> sess., 40<sup>e</sup> légis., fascicule no. 8 (13 avril 2010), produits au soutien de la présente comme pièce **DII-35**, à la p. 5.

167. Dans le cadre de l'étude du projet de loi, de nombreuses voix se sont élevées pour avertir le gouvernement du Canada que le projet était trop limitatif et que plusieurs règles d'inscription discriminatoires demeureraient incorrigées.
168. Plusieurs intervenants ont interpellé en ce sens les membres du comité de chacune des Chambres chargé de l'étude du projet de loi C-3 :
  - a. la représentante FAQ, tel qu'il appert de son mémoire daté du 20 avril 2010 déposé auprès du Comité permanent des affaires autochtones et du développement du Grand Nord, produit au soutien de la présente comme pièce **DII-36**, et des *Témoignages* au même comité, 3<sup>e</sup> sess., 40<sup>e</sup> légis., fascicule no. 10 (20 avril 2010), produits au soutien de la présente comme pièce **DII-37**, aux pp. 3-4;
  - b. Sharon McIvor et son avocate M<sup>e</sup> Gwen Brodsky, tel qu'il appert de la pièce DII-35, à la p. 3;
  - c. l'Association des femmes autochtones du Canada, tel qu'il appert de la pièce DII-35, aux pp. 8 à 10;
  - d. l'Association nationale des centres d'amitié, tel qu'il appert de la pièce DII-35, aux pp. 20-21;
  - e. l'Assemblées des Premières Nations, section Colombie-Britannique, tel qu'il appert des *Témoignages* au Comité permanent des affaires autochtones et du développement du Grand Nord, 3<sup>e</sup> sess., 40<sup>e</sup> légis., fascicule no. 9 (15 avril 2010), produits au soutien de la présente comme pièce **DII-38**, aux pp. 2-3;
  - f. le Barreau du Québec, tel qu'il appert de la pièce DII-38, à la p. 9;
  - g. l'Association du Barreau canadien, tel qu'il appert de la pièce DII-38, à la p. 11;
  - h. l'Association des Premières Nations du Québec et du Labrador, tel qu'il appert de la pièce DII-37, à la p. 5;
  - i. l'Union of British Columbia Indian Chiefs, tel qu'il appert de la pièce DII-37, à la p. 16;

- j. Six Nations of the Grand River, tel qu'il appert de la pièce DII-37, à la p. 17;
  - k. la professeure Pam Palmater, tel qu'il appert de la pièce DII-37, aux pp. 24-25;
  - l. l'Association des Iroquois et des Indiens alliés, tel qu'il appert de la pièce DII-37, à la p. 28.
169. C'est également ce qu'avaient fait des représentants de la nation abénakise – dont sont issus les demandeurs dans l'affaire *Descheneaux* – le 20 avril 2010, alors qu'ils ont exposé comment le projet de loi C-3 ne répondait pas, par exemple, à la situation discriminatoire vécue par les femmes nées hors mariage d'un homme indien et d'une femme non indienne (le cas de la demanderesse Susan Yantha dans l'affaire *Descheneaux*) : DII-37, aux pp. 6-7.
170. Après avoir cité un extrait des recommandations du Comité permanent des Affaires indiennes de 1988, pièce DII-5, le procureur des Abénakis avait mis en garde les parlementaires à l'égard d'un projet de loi qui ne corrigerait pas cette règle discriminatoire : « Vous allez sans doute vous réunir ici dans 10 ou 12 ans pour discuter du même enjeu car il y aura eu une autre décision du tribunal sur une autre situation discriminatoire » : DII-37, à la p. 11.
171. C'est exactement ce qui se produisit, mais seulement sept ans plus tard.
172. Certains députés et sénateurs ont également reconnu l'inégalité découlant du fait que le projet de loi C-3 conférait un statut non transmissible aux enfants des personnes ayant droit au nouveau statut 6(1)c.1) nés avant l'entrée en vigueur de la *Loi de 1985*.
173. Ainsi, le sénateur Patrick Brazeau a convenu « que le projet de loi C-3 ne corrige pas toutes les inégalités fondées sur le sexe qui sont renfermées dans la *Loi sur les Indiens* », après avoir entendu l'explication suivante de M<sup>e</sup> Gwen Brodsky, l'avocate de la demanderesse dans la cause *McIvor* :

[TRADUCTION]

Comme l'a indiqué Mme McIvor, il demeure une asymétrie qui est une inégalité formelle dans la façon dont le projet de loi C-3 traite les petits-enfants de la lignée masculine nés avant le 17 avril 1985, comparativement aux petits-enfants de la lignée féminine nés avant le 17 avril 1985. Les petits-enfants patrilinéaires jouiront du plein statut d'Indien inscrit en vertu de l'alinéa 6(1)a), et qui est conféré à ceux qui sont généralement reconnus comme étant pleinement Indiens — les « vrais Indiens ». Voilà ce que cela dénote implicitement, sur le plan social et culturel. Cependant, les petits-enfants matrilinéaires nés avant le 17 avril 1985 recevront le statut d'Indien au titre du paragraphe 6(2). Comme vous le savez, le statut en vertu du paragraphe 6(2) est un statut inférieur en ce qu'il ne peut

pas être transmis par la personne seule. Du côté masculin, il n'y aura pas d'Indiens en vertu du paragraphe 6(2) nés avant le 17 avril 1985. Même avec une interprétation étroite de la décision étroite de la Cour d'appel, il demeure une inégalité formelle.

Canada, Sénat du Canada, *Délibérations du comité sénatorial permanent des droits de la personne*, 3<sup>e</sup> sess., 40<sup>e</sup> légis., fascicule no. 8 (6 décembre 2010), produites au soutien de la présente comme pièce **DII-39**, aux pp. 8:39 et 8:40.

174. En ce sens, les députés libéraux du Comité permanent des affaires autochtones et du développement du Grand Nord de la Chambre des communes avaient amendé avec succès le projet de loi C-3 afin d'octroyer le statut 6(1)a) à tous les descendants des femmes indiennes qui ont perdu leur statut par mariage, si ces descendants étaient nés avant le 17 avril 1985, mais l'amendement fut rejeté par le président de la Chambre : *Débats de la Chambre des communes*, 3<sup>e</sup> sess., 40<sup>e</sup> légis., fascicule no. 44 (11 mai 2010), dont un extrait est produit au soutien de la présente comme pièce **DII-40**, aux pp. 2650-2651.
175. D'autres députés et sénateurs ont dénoncé le fait que le projet de loi C-3 ne s'attaquait pas aux règles d'inscription discriminatoires qui affectent les femmes nées avant 1985 de l'union libre d'un père indien et d'une mère non indienne et leurs descendants.
176. Ainsi, la sénatrice Mobina S. B. Jaffer s'est demandé publiquement comment on pouvait juger acceptable la situation suivante, décrite par la demanderesse Sharon McIvor devant le Comité sénatorial permanent des droits de la personne :

[TRADUCTION]

Dans son témoignage, Sharon McIvor nous a tous exhortés à reconnaître que le projet de loi C-3 ne tenait pas compte des filles illégitimes d'hommes indiens. Elle a expliqué que, dans une cause judiciaire remontant à la fin des années 1950 et au début des années 1960, on avait affirmé qu'un descendant de sexe masculin d'un homme indien avait le droit d'être inscrit, alors que ce n'était pas le cas pour une descendante d'un homme indien. Sharon McIvor a expliqué cette situation en donnant l'exemple suivant :

« En fait j'ai un neveu, né en avril 1979, et une nièce, née en juin 1980. Leur mère n'est pas une Indienne, mais leur père a le statut d'Indien. Mon neveu a obtenu le statut à la naissance. Le statut d'Indien a été accordé à ma nièce après l'adoption du projet de loi C-31, le 17 avril 1985. Toutefois, ce qu'elle a obtenu, c'est le statut prévu au paragraphe 6(2), tandis que son frère, né des deux mêmes parents, a le statut d'Indien prévu au paragraphe 6(1). La seule chose qui les distingue, c'est que l'un est un garçon et l'autre, une fille. Cela signifie

que ma nièce ne peut pas transmettre, comme son frère, le statut à ses enfants, car elle est une femme. Le projet de loi ne changera rien à leur situation ».

Canada, Sénat, *Débats du Sénat*, 3<sup>e</sup> sess., 40<sup>e</sup> légis., fascicule no. 76 (9 décembre 2010), dont l'extrait est produit au soutien de la présente comme pièce **DII-41**, aux pp. 1566-1567.

177. À la Chambre des communes, les députés néo-démocrates Jean Crowder et Megan Leslie ont dénoncé la même situation que la sénatrice Jaffer, tandis que le député conservateur Bruce Stanton, président du Comité permanent des affaires autochtones et du développement du Grand Nord, reconnaissait le caractère incomplet du projet de loi C-3 : Canada, Chambre des communes, *Débats de la Chambre des communes*, 3<sup>e</sup> sess., 40<sup>e</sup> légis., fascicule no. 19 (29 mars 2010), à la p. 1066; fascicule no. 12 (27 avril 2010), aux pp. 2005; 2018 et 2021, dont les extraits sont produits en liasse au soutien de la présente comme pièce **DII-42**.
178. En dépit des multiples dénonciations, le 22 novembre 2010, le projet de loi C-3 a été lu pour la troisième fois et adopté par la Chambre des communes sans qu'il soit modifié pour éliminer les règles d'inscription discriminatoires identifiées durant l'étude et les débats au sujet du projet de loi.
179. Le ministre Strahl a reconnu lui-même que la discrimination subsisterait dans les règles d'inscription du Registre des Indiens et ce, malgré les changements apportés par le projet de loi C-3 : « *With this bill we are trying to address in part, and I realize it is only in part, the obvious discrimination that exists right now* » : Canada, Chambre des communes, *Débats de la Chambre des communes*, 3<sup>e</sup> sess., 40<sup>e</sup> légis., fascicule no. 48 (25 mai 2010), dont l'extrait est produit au soutien de la présente comme pièce **DII-43**, à la p. 2893.
180. De janvier à décembre 2011, le gouvernement du Canada a mené le « processus exploratoire » promis, dont l'objectif était de « définir, d'examiner et de débattre les questions d'ordre général à l'inscription, à l'appartenance et à la citoyenneté » : « Processus exploratoire sur l'inscription des Indiens, l'appartenance à une bande et la citoyenneté : Points saillants des constatations et recommandations », produit au soutien de la présente comme pièce **DII-44**, à la p. 2.
181. Les responsables chargés du processus exploratoire ont constaté une « inquiétude constante » des Premières Nations à l'égard de « l'iniquité persistante des dispositions sur l'inscription et l'appartenance de la *Loi sur les Indiens* et les conséquences néfastes qui en découlent pour les particuliers et les collectivités des Premières Nations », et qui perdurent depuis 1985 : DII-44, à la p. 4.
182. Malgré ces constats prévisibles et malgré les nombreuses préoccupations soulevées par les parlementaires et intervenants dans le cadre de l'étude du projet de loi C-3, aucune mesure législative ne sera prise suite à ce processus pour corriger ces situations d'iniquité fondées sur le sexe.

183. En 2017, l'honorable Lilian Eva Dyck, sénatrice nommée en 2005 et présidente du Comité sénatorial des peuples autochtones, affirma :

La deuxième tentative de retrait des iniquités fondées sur le sexe dans la *Loi sur les Indiens* s'est faite en 2010 au moyen du projet de loi C-3. Encore une fois, le gouvernement du Canada savait que le projet de loi C-3 comportait des lacunes et n'englobait pas tous les types d'iniquités fondées sur le sexe. Une fois de plus, on a dit qu'un processus exploratoire permettrait de corriger la situation. Le processus a bien été financé, lancé et achevé, mais aucune modification législative n'a été apportée et aucun changement majeur des politiques n'est survenu.

Canada, Sénat du Canada, *Débats du Sénat*, 1<sup>ère</sup> sess., 42<sup>e</sup> légis., fascicule no. 126 (1<sup>er</sup> juin 2017), dont l'extrait est produit au soutien de la présente comme pièce **DII-45**, à la p. 3193.

184. Depuis au moins 1984, plusieurs acteurs du monde politique et gouvernemental ont reconnu les aspects discriminatoires des règles d'inscription.
185. (...) En 2010, le Canada ne pouvait donc pas ignorer que la *Loi de 2010* était clairement inconstitutionnelle en ce qu'elle maintenait des règles d'inscription discriminatoires sur la base du sexe à l'égard des membres du groupe.

### **C. Fonctions des dommages-intérêts**

186. (...) En raison des règles d'inscription discriminatoires de la *Loi de 2010*, les membres du groupe ont subi des dommages pécuniaires et non pécuniaires pouvant différer selon les membres. Les dommages-intérêts en vertu de la *Charte* rempliraient au minimum une fonction d'indemnisation à l'égard de ces membres du groupe.
187. De plus, l'historique de la *Loi sur les Indiens* et les mises en garde répétées au cours des trente dernières années justifient l'octroi de dommages-intérêts afin de défendre le droit à l'égalité prévu par la *Charte* et de dissuader le Canada contre toute nouvelle violation du droit à l'égalité des femmes indiennes en matière d'inscription.

### **POUR CES MOTIFS, PLAISE À LA COUR :**

**ACCUEILLIR** l'action des demandresses pour le compte de tous les membres du groupe;

**DÉCLARER** que les amendements apportés à l'article 6 de la *Loi sur les Indiens* par l'adoption de la *Loi de 2010* (...) ont maintenu une discrimination contraire à l'article 15 de la *Charte canadienne des droits et libertés* et corrigée seulement par la *Loi de 2017*;

**DÉCLARER** que la doctrine de l'immunité de l'État ou l'article 10 des amendements de 2017 n'empêchent pas de condamner l'État à réparer les dommages subis en raison de cette disposition discriminatoire;

**CONDAMNER** le défendeur à payer aux membres du groupe (...) des dommages-intérêts en vertu du paragraphe 24(1) de la Charte canadienne des droits et libertés d'un montant convenable à être établi au procès :

1. pour les sommes qu'ils auraient dû recevoir, n'eut été des dispositions discriminatoires, notamment mais non limitativement :
  - a. à titre de prestations en vertu du Programme des Services de santé non assurés de Santé Canada;
  - b. à titre de financement en vertu du Programme d'enseignement postsecondaire du ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien;
  - c. à titre d'annuités prévues dans les traités historiques;
  - d. en vertu du Programme de l'argent des Indiens;
2. à titre de dommages compensatoires, plus intérêts et indemnité additionnelle, pour les préjudices non-pécuniaires subis par les membres;
3. à titre de dommages (...) pour défendre le droit à l'égalité prévu à l'article 15 de la Charte canadienne des droits et libertés, plus intérêts et indemnité additionnelle;
4. à titre de dommages (...) dissuasifs, plus intérêts et indemnité additionnelle;

**LE TOUT** sujet au recouvrement individuel des réclamations à être ordonné conformément aux articles 599 à 601 C.p.c.

**LE TOUT AVEC FRAIS DE JUSTICE**, y compris les frais de notification.

Montréal, le (...) 7 mai 2025



Procureur.es des demanderes

M<sup>e</sup> David Schulze

M<sup>e</sup> Marie-Eve Dumont

M<sup>e</sup> Sara Andrade

M<sup>e</sup> Mary Eberts

**DIONNE SCHULZE**

507 Place d'Armes, bureau 502

Montréal (Québec) H2Y 2W8

Tél. : 514-842-0748

Télec. : 514-842-9983

[notifications@dionneschulze.ca](mailto:notifications@dionneschulze.ca)

BG 4209

Law Office of Mary Eberts

95 Howland ave.

Toronto (Ontario) M5R 3B4

Tél. : 416-923-5215

[eberts@ebertslaw.onmicrosoft.com](mailto:eberts@ebertslaw.onmicrosoft.com)

N°: 500-06-001005-194  
CHAMBRE DES ACTIONS COLLECTIVES  
COUR SUPÉRIEURE

CANADA  
PROVINCE DE QUÉBEC  
DISTRICT DE MONTRÉAL

**FEMMES AUTOCHTONES DU QUÉBEC INC.**

**et**

**ISABELLE PAILLÉ**

*Demanderesses*

**c.**

**PROCUREUR GÉNÉRAL DU CANADA**

*Défendeur*

**DEMANDE INTRODUCTIVE D'INSTANCE MODIFIÉE**  
(Art. 583 C.p.c.)

**ORIGINAL**

M<sup>e</sup> David Schulze  
M<sup>e</sup> Marie-Eve Dumont  
M<sup>e</sup> Sara Andrade  
**DIONNE SCHULZE**  
507, Place d'Armes, Suite 502  
Montréal, Québec H2Y 2W8  
Tél. 514-842-0748  
Télec. 514-842-9983  
[dschulze@dionneschulze.ca](mailto:dschulze@dionneschulze.ca)  
[mdumont@dionneschulze.ca](mailto:mdumont@dionneschulze.ca)  
[sandrade@dionneschulze.ca](mailto:sandrade@dionneschulze.ca)  
[notifications@dionneschulze.ca](mailto:notifications@dionneschulze.ca)  
BG4209

M<sup>e</sup> Mary Eberts  
**LAW OFFICE OF MARY EBERTS**  
95 Howland ave.  
Toronto (Ontario) M5R 3B4  
Tél. : 416-923-5215  
[eberts@ebertslaw.onmicrosoft.com](mailto:eberts@ebertslaw.onmicrosoft.com)

Dossier no : 7535-002